



**CONSILIUL CONCURENȚEI**

---

**CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE  
DIN DOMENIUL FERROVIAR**

**RAPORT ANUAL**

**2014**



## CUPRINS

I . Activitatea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în perioada ianuarie-decembrie 2014.....	3-7
II. Acțiuni de cooperare ale Consiliului feroviar.....	8
2. La nivel național.....	8
2.1. La nivel internațional.....	8
III. Alte aspecte privind activitatea Consiliului feroviar.....	9-11
IV. Priorități pentru anul 2015.....	12
Anexa 1	
Tematica ședințelor Consiliului feroviar pentru anul 2015.....	13

## **I. 1. Activitatea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în perioada ianuarie – decembrie 2014**

În primul semestru al anului 2014, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar (denumit în continuare Consiliul feroviar) și membrii acestuia au continuat dialogul cu principalii actori din domeniul transportului feroviar: operatori ai transportului feroviar de marfă și operatori ai transportului feroviar de călători, administratorul de infrastructură, reprezentanți ai Centrului Național de Calificare și Instruire Feroviară (CENAFER), ai Autorității Feroviare Română (AFER) și Asociației Transportatorilor Feroviari (ATFER).

În luna ianuarie membrii Consiliului feroviar au aprobat, în unanimitate, semnarea Acordului de Cooperare încheiat între statele membre ale Organismelor de Reglementare Feroviare aflate pe coridorul 7 de transport marfă (Republica Cehă, Austria, Slovacia, Ungaria, România, Bulgaria, Grecia). Acest acord este publicat pe pagina de internet a Consiliului feroviar și pe pagina web a CFR S.A. în cadrul Documentului de referință al Rețelei.

În luna februarie a avut loc o întâlnire cu reprezentanții AFER, în cadrul căreia s-a analizat siguranța feroviară în anul 2013, investițiile derulate în anul 2014 în acest domeniu și prezentarea măsurilor pe care le va iniția AFER în legătură cu îmbunătățirea siguranței circulației pentru următorii 3 ani. La dialog au participat reprezentanți ai AFER, ASFR, OIFR, ONFR și OLFR.

În luna martie a avut loc o analiză privind evoluția relațiilor economice dintre ATFER (din perspectiva operatorilor de transport feroviar) și CFR S.A., precum și relațiile dintre ATFER și AFER.



Membrii Consiliului feroviar au aprobat în luna aprilie Procedura operațională privind analiza plângerilor, conform prevederilor art. 31 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr.89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară și tarifarea utilizării infrastructurii feroviare, cu modificările și completările ulterioare*.

Urmare acțiunilor propuse și aprobate pentru desfășurare în anul 2014 în luna mai a.c., a fost finalizat și prezentat membrilor Consiliului feroviar prima parte a *Studiului de piață privind transportul feroviar de călători în România*. Această parte a studiului conține un sondaj de opinie care reflectă aprecierea gradului de mulțumire al călătorilor față de calitatea serviciilor oferite de companiile feroviare de transport călători din România. Sondajul reflectă inconvenientele întâmpinate de călători în utilizarea acestui serviciu și reflectă realitatea prezentă pe piața serviciilor de transport feroviar de călători din România.

Sondajul a fost trimis spre consultare în vederea obținerii unui punct de vedere CFR Călători, S.C.TransFeroviar Călători, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, Asociației Naționale pentru Protecția Consumatorilor și Promovarea Programelor și Strategiilor din România, Asociația pentru Protecția Consumatorilor din România, Centrului European al Consumatorilor din România.

Totodată, în luna iulie reprezentanții Consiliul feroviar au inițiat un dialog alături de conducerea CFR Călători pe baza sondajului de opinie referitor la gradul de mulțumire al călătorilor cu trenul în România.

În cadrul ședinței lunii august a fost supus spre analiză un material referitor la prevederile Memorandumului având ca temă Măsuri pentru eficientizarea transportului feroviar al României necesare pentru aprobarea Master Planului General de Transport



al României, adoptat de Guvernul României la 04.06.2014 și la recomandările Comisiei Europene privind al IV-lea pachet feroviar.

În cadrul ședinței lunii octombrie reprezentanții Secretariatului Consiliului feroviar au prezentat membrilor o notă de informare privind sesizarea de ATFER împotriva CNCF CFR S.A. și au inițiat, în cadrul aceleiași luni, o serie de întâlniri cu ATFER și cu CFR SA pentru clarificarea unor aspecte cuprinse în cadrul sesizării.

În perioada noiembrie - decembrie au avut loc întâlniri cu reprezentanți ai: SC EUROPEAN RAIL TRANSPORT FERROVIAR S.R.L., RC - CF Trans, AFER, CENAFER, reprezentanți ai CFR Sucursala Craiova pentru a analiza aspectele sesizate în plângerea formulată de către S.C. EUROPEAN RAIL TRANSPORT FERROVIAR S.R.L. împotriva S.C. RCF-TRANS S.R.L.

În cadrul ședinței lunii noiembrie au fost discutate și analizate principalele măsuri și propuneri privind transpunerea Directivei 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic.

Având în vedere obligația României de a transpune în legislația națională Directiva de reformare până la data de 16 iunie 2015 și ținând cont de faptul că în noua transpunere prin lege există multe atribuții noi ale Consiliului feroviar, la nivelul celor două instituții s-a organizat un grup de lucru mixt din reprezentanți ai MT și ai Consiliului feroviar.

Implementarea efectivă a Directivei se va realiza printr-un proiect de lege inițiat de Ministerul Transporturilor și avizat de Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Finanțelor și Consiliul de feroviar.

În luna noiembrie au continuat dezbaterile și analiza materialului privind prevederile referitoare la Consiliul feroviar cuprinse în Directiva 2012/34/UE, membrii Consiliului feroviar abordând prevederile Directivei care au legătură în special cu activitatea organismului de reglementare. Astfel, potrivit Directivei de reformare, Consiliului feroviar:

- va putea să se pronunțe, în urma unei solicitări prealabile și pe baza unei analize economice obiective, asupra echilibrului economic al contractului de servicii publice
- va stabili termenul în care administratorul infrastructurii va răspunde la cererile întreprinderilor feroviare privind acordarea accesului de servicii și furnizarea acestora
- va analiza notificarea solicitanților de capacități de infrastructură care doresc să presteze un serviciu de transport internațional
- va evalua scopul serviciului în ceea ce privește echilibrul economic asupra contractelor de servicii publice și se va asigura că sunt informate autoritățile competente care au atribuit un serviciu feroviar de călători pe ruta respectivă
- va putea adopta avize fără caracter obligatoriu cu privire la versiunile provizorii ale unor planuri de afaceri, ale unor acordului de natură contractuală și ale planurilor de consolidare a capacității;
- va deține resurse umane și organizatorice suficiente, proporțional cu atribuțiile sale și cu importanța sectorului feroviar din România;
- se va asigura că tarifele stabilite de către administratorul infrastructurii sunt nediscriminatorii, negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii privind nivelul TUI fiind purtate sub supravegherea Consiliului feroviar;
- va interveni dacă negocierile sunt susceptibile să contravină acestor cerințe;

- va consulta cu regularitate si cel puțin la 2 ani reprezentanții utilizatorilor serviciilor de transport feroviar de mărfuri și călători;
- va avea competența de a audita sau de a iniția audituri externe la administratorii de infrastructură, la operatorii de infrastructuri de servicii și, unde este relevant, la întreprinderile feroviare.
- va face schimb de informații în ceea ce privește activitatea, principiile și practicile decizionale, în special cu privire la aspectele principale de interpretare a legislației Uniunii în domeniul feroviar;
- va consulta, în cazul unei plângeri sau anchete pe o trasă internațională organismele de reglementare ale tuturor celorlalte state membre prin care trece trasa respectivă

Pe marginea acestor prevederi membrii Consiliului feroviar au făcut mai multe propuneri pentru transpunerea Directivei de reformare în condiții optime.

În cadrul sesiunii din luna decembrie a fost analizat, împreună cu reprezentantul C.F.R. S.A. Contractul de acces standard pentru anul 2015 încheiat între CFR S.A. și operatorii de transport feroviar.

Cu această ocazie au fost analizate:

- etapele negocierii prevederilor contractului de acces standard pentru anul 2015;
- acțiunile întreprinse de CFR SA în interesul OTF;
- principalele noi propuneri ale CFR SA pentru anul 2015;
- principalele noi propuneri ale OTF pentru anul 2015
- modul de mediere a prevederilor din contractul de acces standard

Contractul a intrat în vigoare la data de 14 decembrie 2014 și este valabil până la data de 12 decembrie 2015.

## II. Activități de cooperare ale Consiliului feroviar

### 2. La nivel național

- În luna aprilie, un reprezentant al Consiliului feroviar a participat la reuniunea cu tema „*Concepte și tehnologii pentru un transport durabil; un transport feroviar de călători și marfă mai verde*” conferință organizată de Club Feroviar la Alba Iulia. În cadrul acestei reuniuni Consiliul feroviar a susținut o prezentare în cadrul panelului *Liberalizarea pieței de transport feroviar provocări pentru asigurarea competitivității și asigurarea finanțărilor*. Conferința a reunit reprezentanți ai autorităților publice europene, naționale și locale, investitori privați și instituționali, operatori de transport feroviar de călători și marfă, precum și furnizori de servicii și produse pentru a analiza care sunt provocările și oportunitățile pentru dezvoltarea transportului feroviar la granița de est a Uniunii Europene.
- O delegație a Consiliului feroviar a participat în luna iunie la proiectul cultural-educativ-social cu tema “Tezaur de istorie, cultură și tehnică feroviară - Muzeul Ceferiștilor la 75 de ani de la inaugurare” organizat de CENAFER și Ministerul Transporturilor.
- Reprezentanți ai Consiliului feroviar au participat în data de 8 septembrie la manifestarea organizată de Centrul Național de Calificare și Instruire Feroviară "Deceniul CENAFER - Calea către performanță".
- O delegație a Consiliului feroviar a participat în perioada 7 - 8 octombrie la Zilele Feroviare - Summitul Feroviar pentru Investiții în Spațiul Extins al Mării Negre București, eveniment organizat de Club Feroviar.



## 2.1. La nivel internațional

- În data de 27-28 martie un reprezentant al Consiliului feroviar a participat la reuniunea Rețelei Europene a Organismelor de Reglementare din domeniul feroviar, eveniment organizat de Comisia Europeană – DG MOVE la Bruxelles (Belgia);
- Un reprezentant al Consiliului feroviar a participat în perioada 1 – 2 iulie la cea de-a V-a Reuniune a Rețelei Europene a Organismelor de Reglementare din domeniul feroviar în Germania, la Bonn.
- Un reprezentant al Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar a participat în perioada 10 – 11 noiembrie la a VI-a Reuniune a Rețelei Europene a Organismelor de Reglementare din domeniul feroviar, organizată la Bruxelles, în Belgia.

## III. Alte activități ale Consiliului feroviar

- Plângerea SNTFC C.F.R Călători S.A. împotriva C.F.R S.A, privind modul de aplicare al sistemului de tarificare, nivelul și structura tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare care a fost analizată la nivelul Secretariatului Consiliului feroviar a fost considerată retrasă, având în vedere faptul că reclamanta nu a dat curs solicitărilor de clarificări pentru completarea de informații și documente necesare analizei.
- Secretariatul Consiliului feroviar a transmis în luna martie solicitări de informații tuturor operatorilor feroviari din România, C.F.R. S.A. și A.F.E.R în vederea monitorizării pieței feroviare la sfârșitul anului 2013, pe baza indicatorilor socio-economici stabiliți la nivelul Consiliului feroviar.

- Secretariatul Consiliului de supraveghere a transmis un răspuns la sondajul de opinie privind studiul de evaluare a impactului asupra diferențierii taxelor de utilizare a infrastructurii pentru trenurile echipate cu sisteme ETCS.
- Sondajul a fost realizat de compania Steer Davies Gleave la recomandarea Comisiei Europene, DG Move.
- Președintele Consiliului feroviar a semnat Acordul de Cooperare încheiat între statele membre ale organismelor de reglementare feroviară aflate pe coridorul 7 de transport marfă (Republica Cehă, Austria, Slovacia, Ungaria, România, Bulgaria, Grecia) - Ghișeul Unic cu sediul în Ungaria. În baza acestui acord Consiliul feroviar va colabora cu alte organisme de reglementare similare privind analizarea și soluționarea cu celeritate a eventualelor plangeri.
- În vederea unei mai bune cunoașteri a modului în care funcționează transportul feroviar de călători și a identificării unor posibile disfuncționalități cu privire la buna funcționare a acestui sector de activitate reprezentanții Consiliului feroviar au inițiat în luna iunie o serie de întâlniri și vizite de informare la mai multe instituții și companii din acest sector. Astfel, au avut loc întâlniri cu reprezentanții următoarelor entități:

- **Centrul Național de Calificare și Instruire Feroviară**

Teme discutate:

- organizarea și derularea programelor de formare și de verificare profesională
- analiza eficienței de formare-calificare și perfecționare profesională
- abordarea de către operatorii de transport feroviar călători a modulelor educaționale oferite de CENAFER

➤ **Autoritatea Feroviară Română**

Teme discutate:

- sistemul de autorizare în materie de siguranță a administratorilor de infrastructură
- sistemul de licențiere și certificare în materie de siguranță a operatorilor de transport feroviar călători
- aspecte privind cauzele accidentelor feroviare
- tipuri de accidente feroviare

➤ **S.C. Transferoviar Călători S.R.L.**

Teme discutate:

- discuții privind optica întreprinderii referitoare la condițiile de acces la infrastructură
- nivelul și modul de calcul al TUI
- aspecte economice privind fluxul de călători
- resurse umane pe piața transportului feroviar de călători

➤ La nivelul Consiliului feroviar au fost analizate:

- sesizarea SC EUROPEAN RAIL TRANSPORT FEROVIAI SRL împotriva SC RC-CF TRANS SRL referitoare la posibilele măsuri abuzive aplicate de această întreprindere apărute în cadrul desfășurării unui contract de exploatare și locațiune a liniei ferate industriale, încheiat între cele două părți
- sesizarea ATFER împotriva CNCF CFR SA referitoare la atribuția pe care o are administratorul infrastructurii privind obligația încasării TUI în mod egal și nediscriminatoriu de la toți operatorii feroviari, precum și la stabilirea și aplicarea tarifelor pentru servicii și prestații suplimentare (tariful de staționare pentru materialul rulant).

- La nivelul Consiliului feroviar a fost constituit un grup de lucru care împreună cu reprezentanții Ministerului Transporturilor (Direcția feroviară) în calitate de inițiator, vor colabora în vederea finalizării procesului de transpunere legislativă a Directivei 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic.

Transpunerea Directivei de reformare constituie etapa legislativă obligatorie pentru sectorul feroviar al României și trebuie implementată până la 16 iunie 2015.

#### **IV. Priorități pentru anul 2015**

Pentru anul 2015 Consiliul feroviar își propune finalizarea Studiului de piață privind transportul feroviar de călători, monitorizarea evoluției piețelor de servicii feroviare, cooperarea în cadrul Grupului de lucru cu MT privind transpunerea Directivei de reformare în România și cooperarea cu AFER/OLFR la Grupul de lucru constituit pentru punerea în aplicare a Regulamentului UE 2015/171 al Comisiei Europene.

Totodată, membrii Consiliului feroviar vor continua seria întâlnirilor cu principalii actori din domeniul transportului feroviar: operatorii de marfă și operatorii de călători, conducerea C.F.R. infrastructură, reprezentanții AFER, CENAFER și cei ai ATFER.

Reprezentanții Consiliului feroviar vor participa, de asemenea, la evenimente naționale, conferințe și seminarii dedicate transportului feroviar.

În planul relațiilor externe Consiliul feroviar va continua dezvoltarea și consolidarea relațiilor cu organismele similare de control din cadrul Uniunii Europene. Astfel, reprezentanții Consiliului feroviar vor continua să participe la grupurile de lucru dedicate Organismelor de Reglementare și organizate de Comisia Europeană și se vor implica în activitatea de consultare și schimbul de informații pentru promovarea celor mai bune practici care pot fi adoptate și la nivelul României.



## Anexa 1

### TEMATICA ȘEDINȚELOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR PENTRU ANUL 2015

#### Trimestrul I

- Analiză privind raportul de activitate al Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar pentru anul 2014 și aprobarea raportului de activitate;
- Definitivarea analizei privind plângerea formulată de către S.C. EUROPEAN RAIL TRANSPORT FERVIAR S.R.L. împotriva S.C. RCF-TRANS S.R.L.
- Aspecte legate de transpunerea Directivei 34/UE/2012 în legislația românească

#### Trimestrul II

- Principalele aspecte privind funcționarea piețelor transportului feroviar
- Strategia C.F.R. S.A. privind modernizarea infrastructurii feroviare, bugetul și programele de investiții pentru perioada 2013-2020. Participă: C.F.R. S.A.
- Aspecte legate de transpunerea Directivei 34/UE/2012 în legislația românească
- Prezentarea indicatorilor economici din anul 2014 pe piața feroviară românească. Participă invitați de la C.F.R. S.A., C.F.R. Marfă, C.F.R. Călători și reprezentanți ATFER.

#### Trimestrul III

- Finalizarea Studiului de piață privind transportul feroviar de călători în România
- Vizită de studiu la regionala C.F.R. Constanța
- Piața feroviară românească în indicatori economici realizați în semestru I/2015
- Elaborarea legislației secundare ca urmare a transpunerii Directivei 34/UE/2012 în legislația românească prin lege

#### Trimestrul IV

- Analiză cu reprezentanții CFR S.A. privind contractul de acces pe infrastructura feroviară pentru anul 2016.
- Sinteza activității Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în perioada ianuarie – decembrie și elaborarea raportului de activitate pentru anul 2015.