

Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar supune dezbaterii publice proiectul Regulamentului privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar

Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar lansează spre consultare publică proiectul de revizuire a ***Regulamentului privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar***, după publicarea Legii 188/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2011 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere.

Astfel, pe site este postat proiectul ***Regulamentului privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar***.

Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar așteaptă propuneri și observații la proiectul menționat până la data de 23 noiembrie 2012, pe adresa de e-mail: consiliul.feroviar@consiliulconcurentei.ro.

Regulament privind atribuțiile, finanțarea, organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar (proiect)

În temeiul art.II din Legea nr.188/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2011 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere, publicată în Monitorul Oficial al României nr.738/01.10.2012, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar adoptă prezentul regulament:

CAPITOLUL I: Dispoziții generale

Art. 1

(1) Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, denumit în continuare Consiliul de supraveghere, este organizat și funcționează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Consiliului Concurenței.

(2) Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și în ceea ce privește deciziile de ordin financiar față de administratorii infrastructurii feroviare, organismele de tarifare a infrastructurii feroviare, organismele de alocare a capacităților de infrastructură feroviară și față de operatorii de transport feroviar.

(3) Consiliul de supraveghere este organizat și funcționează conform legii și prevederilor prezentului regulament.

CAPITOLUL II: Organizarea Consiliului de supraveghere

Art. 2

(1) Consiliul de supraveghere este constituit din 5 membri numiți prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.

(2) Consiliul de supraveghere este condus de un președinte numit prin ordin de către președintele Consiliului Concurenței dintre membrii plenului Consiliului Concurenței, iar ceilalți membri sunt specialiști cel puțin în unul din domeniile: economic, juridic, feroviar, administrație publică.

(3) Membrii Consiliului de supraveghere sunt numiți pe o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea reînnoirii mandatului o singură dată.

(4) Pentru exercitarea atribuțiilor specifice Consiliului de supraveghere, membrii acestuia nu se subordonează ierarhic din punct de vedere administrativ în ceea ce privește exercitarea atribuțiilor specifice funcției de membru în această structură.

(4) Când se creează un loc vacant în Consiliul de supraveghere, se numește un nou membru pentru perioada care a rămas până la expirarea mandatului predecesorului său.

(5) Pentru activitatea depusă, persoanele din componența Consiliului de supraveghere au dreptul la o indemnizație lunară, stabilită prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței, care nu poate depăși 20% din indemnizația lunară a funcției de secretar de stat.

Art.3

(1) În scopul asigurării desfășurării activității Consiliului de supraveghere, funcționează un compartiment cu caracter permanent în structura Consiliului Concurenței.

(2) Numărul maxim de posturi în cadrul compartimentului Consiliului de supraveghere se stabilește prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței, după consultarea președintelui Consiliului de supraveghere, și se asigură în cadrul numărului maxim de posturi aprobat pentru Consiliul Concurenței.

(3) Persoanele din cadrul Consiliului de supraveghere trebuie să se abțină de la analiza/luarea deciziei în cazurile în care au un interes direct sau indirect, motivând președintelui, în scris, această situație.

Art. 4

(1) Președintele și membrii Consiliului de supraveghere trebuie să îndeplinească cerințele prevăzute la art. 30 alin.(5) din Legea nr. 188/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2011 privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Legea nr. 188/2012.

(2) Președintele și membrii Consiliului de supraveghere care în momentul numirii sau pe parcursul mandatului se află în una dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin. (5) lit. b)-f) din Legea nr. 188/2012 au la dispoziție un termen de 15 zile pentru ieșirea din starea de incompatibilitate.

(3) În caz de nerespectare a termenului de 15 zile prevăzut la alin. (2), mandatul celui aflat în această situație încetează, urmând a fi desemnat, prin ordin, de către președintele Consiliului Concurenței un alt președinte sau membru, după caz.

(4) Prevederile alin. (1)-(3) reglementează regimul incompatibilităților în exercitarea atribuțiilor membrilor Consiliului de supraveghere, potrivit legii și în acord cu art. 30 din Directiva 2001/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2001 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță.

CAPITOLUL III: Atribuțiile Consiliului de supraveghere

Art. 5

(1) Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:

1. analizează și se pronunță, prin decizie, cu privire la plângerea formulată de orice solicitant, care consideră că a fost tratat inechitabil, a fost discriminat sau nedreptățit în orice fel și, în special, prin deciziile adoptate de administratorul infrastructurii sau de către operatorul de transport feroviar, în ceea ce privește:

a) documentul de referință al rețelei;

b) criteriile conținute în documentul de referință al rețelei;

c) procedura de alocare a capacităților de infrastructură feroviară și rezultatele acesteia;

d) sistemul de tarifare;

e) nivelul sau structura tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare care i se cer sau i se pot cere a fi plătite;

f) măsurile privind accesul în condiții transparente și nediscriminatorii, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2. urmărește și asigură că tarifele stabilite de administratorul infrastructurii feroviare sunt în conformitate cu prevederile legale în vigoare și au un caracter nediscriminatoriu;
 3. supraveghează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare și intervine imediat în cazul în care negocierile ar putea să contravină prevederilor legale în vigoare;
 4. se pronunță, prin decizie, asupra tuturor plângerilor formulate conform alin (1) pct.1 și adoptă măsurile necesare pentru remedierea situației semnalate, într-un termen de maximum 2 luni de la primirea tuturor informațiilor;
 5. monitorizează activitatea piețelor de servicii feroviare, , fără a aduce atingere competențelor Consiliului Concurenței de a aplica prevederile Legii nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
 6. poate dispune, din proprie inițiativă, măsurile necesare pentru remedierea situației cu privire la aspectele menționate la pct.1, lit.a)-f), în vederea prevenirii discriminării unor solicitanți;
 7. adoptă regulamente și instrucțiuni pentru buna sa funcționare;
 8. colaborează cu autoritățile publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;
 9. formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să asigure caracterul nediscriminatoriu al tarifelor, al accesului la infrastructura feroviară și care să faciliteze dezvoltarea pieței serviciilor de transport feroviar;
 10. analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățire, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;
 11. efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene și din statele candidate la aderare cu privire la activitatea lor, la principiile și practicile lor decizionale, astfel încât principiile decizionale ale acestuia să fie armonizate cu cele ale organismelor de supraveghere din statele membre ale Uniunii Europene.
 12. întocmește și aprobă bugetul propriu, care va fi parte a proiectului de buget al Consiliului Concurenței
- (2) Consiliul de supraveghere îndeplinește orice alte atribuții specifice prevăzute de *lege*.

Art. 6

(1) În exercitarea atribuțiilor care îi revin, Consiliul de supraveghere este abilitat să solicite administratorului infrastructurii, solicitanților și oricărei alte părți implicate furnizarea informațiilor și documentelor necesare.

(2) Administratorul infrastructurii, solicitanții și oricare altă parte implicată sunt obligați să prezinte fără întârziere informațiile prevăzute la alin. (1). Nerespectarea acestei obligații constituie contravenție și se sancționează potrivit art.34 alin.(1) lit.c, din Legea nr. 188/2012.

CAPITOLUL IV: Funcționarea Consiliului de supraveghere

SECȚIUNEA A: Deliberarea și decizia în cadrul ședințelor Consiliului de supraveghere

Art. 7

Activitatea Consiliului de supraveghere se desfășoară în ședințe lunare, pe baza unui program tematic anual, sau ori de câte ori este necesar pentru analizarea unor solicitări care nu suportă întârziere.

Art. 8

(1) Ședințele Consiliului de supraveghere sunt conduse de președintele acestuia.

(2) În cazul în care președintele nu își poate îndeplini atribuțiile din motive obiective, ședințele Consiliului de supraveghere vor fi conduse de un membru al Consiliului de supraveghere, desemnat de președinte pentru durata absenței sau a indisponibilității.

(3) Președintele Consiliului de supraveghere poate delega puteri de reprezentare oricăruia dintre membri, mandatul trebuind să menționeze expres puterile delegate și durata exercitării lor.

Art. 9

(1) Convocările ședințelor Consiliului de supraveghere cuprind data, locul și ordinea de zi, aprobate de președintele Consiliului de supraveghere, împreună cu materialele ce urmează să fie supuse dezbaterilor.

(2) Convocările prevăzute la alin. (1) vor fi redactate și difuzate de Compartimentul Consiliului de supraveghere cu cel puțin 5 zile înainte de data fixată pentru ședință.

(3) În cazul ședințelor pentru analizarea unor solicitări care nu suportă întârziere, termenul prevăzut la alin. (2) este de cel puțin două zile.

Art. 10

(1) Consiliul de supraveghere deliberează și decide valabil în cvorum de trei membri, dintre care unul trebuie să fie președintele sau reprezentantul său desemnat.

(2) Deciziile Consiliului de supraveghere se adoptă cu majoritatea de voturi a membrilor prezenți. Fiecare membru dispune de un vot; în caz de paritate de voturi, prevalează soluția votată de președinte sau, după caz, de reprezentantul care îl înlocuiește.

Art. 11

(1) Dezbaterile din cadrul ședințelor Consiliului de supraveghere au loc conform ordinii de zi, sunt întregite audio și video și se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

(2) Procesul-verbal al ședinței se redactează de către o persoană nominalizată din cadrul Compartimentului Consiliului de supraveghere, pe baza înregistrării audio-video și ale consemnărilor din cadrul ședinței.

Procesul-verbal va fi înregistrat în Registrul de procese-verbale al Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar.

Art. 12

(1) In exercitarea atribuțiilor care îi revin, Consiliul de supraveghere emite decizii.

(2) Deciziile Consiliului de supraveghere se iau prin vot deschis, cu majoritatea membrilor prezenți.

(3) Membrii Consiliului de supraveghere care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată, vor solicita menționarea opiniilor lor separate.

(4) Deciziile motivate în mod corespunzător se redactează de Compartimentul Consiliului de supraveghere conform procesului-verbal al ședinței și se semnează de președinte.

(5) Deciziile Consiliului de supraveghere se comunică părților implicate prin grija Secretariatului General al Consiliului Concurenței, cu respectarea termenelor legale.

(6) Deciziile emise de Consiliul de supraveghere vor respecta dispozițiile art.30 alin.(9) din Legea nr. 188/2012 cu privire la conflictul de interese;

Art. 13

(1) Fiecare membru al Consiliului de supraveghere are obligația de a nu lua nicio decizie și de a nu participa la luarea unei decizii a în următoarele situații:

a) dacă se află în una dintre situațiile prevăzute la art.30 alin.(9) din Legea nr. 188/2012;

b) dacă nu sunt respectate prevederile prezentei hotărâri;

c) dacă nu este asigurată independența decizională a membrilor atât în sfera relațională internă, față de relațiile ierarhice, funcționale sau de reprezentare, cât și în sfera relațională externă, față de administratorul infrastructurii feroviare publice din România, operatorii de transport feroviar ori autorități sau instituții publice din domeniul transportului feroviar;

d) dacă, ca urmare a luării unei decizii, ar rezulta un folos material necuvenit, pentru sine, soț/soție sau rudele de gradul I;

e) dacă nu îndeplinește condițiile prevăzute la art.4 alin.(1).

(2) Încălcarea obligațiilor prevăzute la alin.(1) va atrage revocarea de către președintele Consiliului Concurenței a mandatului acordat, precum și răspunderea disciplinară, administrativă, civilă ori penală, după caz, potrivit legii.

Art. 14

(1) Fără a aduce atingere prevederilor alin.(2), deciziile Consiliului de supraveghere Consiliului de supraveghere sunt obligatorii pentru toate părțile implicate. În cazul în care se formulează o plângere împotriva unui refuz de alocare a capacităților de infrastructură feroviară sau împotriva modalităților unei propuneri de capacități de infrastructură feroviară, Consiliul de supraveghere fie confirmă că nu este cazul să se modifice decizia luată de administratorul infrastructurii feroviare, fie solicită modificarea deciziei care face obiectul plângerii, conform indicațiilor date de Consiliului de supraveghere.

(2) Deciziile Consiliului de supraveghere pot fi contestate la Curtea de Apel București, în termen de 30 zile de la comunicare. Hotărârea Curții de Apel se poate ataca cu recurs la Înalta Curte de Casație și Justiție, Secția contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare. Instanța poate dispune, la cerere, suspendarea executării deciziei atacate.

(3) Procesele-verbale prin care se constată și aplică sancțiuni pentru obstrucționarea inspecției realizate în conformitate cu art.31² alin.(3) din Legea nr. 188/2012, pot fi

contestate la Judecătoria sectorului 1 București, în termen de 15 zile de la comunicare. Hotărârea Judecătoriei se poate ataca cu recurs la Tribunalul București – Secția contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare.

SECȚIUNEA B: Proceduri de analiză

Art.15

În scopul asigurării desfășurării activității Consiliului de supraveghere, în structura Consiliului Concurenței funcționează compartiment cu caracter permanent, având următoarele atribuții:

- a) analizează plângerile prevăzute la art. 5 alin.(1) împotriva deciziilor luate de administratorul infrastructurii feroviare sau de operatorul de transport feroviar, precum și formularea de propuneri de soluționare a acestora cu respectarea termenelor legale;
- b) exercită puterile de inspecție în conformitate cu art.31² alin.(3), coroborat cu art.34 alin.(1) lit.d) din Legea nr. 188/2012;
- c) monitorizează activitatea în sectorul feroviar și, atunci când este cazul, colaborează cu direcțiile Consiliului Concurenței pentru a asigura consistența intervențiilor pe piață;
- d) propune măsuri menite să faciliteze dezvoltarea pieței de servicii de transport feroviar;
- e) îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de lege în competența Consiliului de supraveghere, dispuse de către președintele Consiliului de supraveghere;
- f) analizează respectarea cadrului legal în domeniul de activitate al Consiliului de supraveghere și după caz,,formulează propuneri de îmbunătățire a acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;
- g) formulează propuneri de recomandări pentru adoptarea de măsuri care să asigure caracterul nediscriminatoriu al tarifelor, ale accesului la infrastructura feroviară și care să faciliteze dezvoltarea pieței serviciilor de transport feroviar;
- h) urmărește aplicarea efectivă a deciziilor, respectiv a măsurilor dispuse de Consiliul de supraveghere.

Art. 16

(1) Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art.34 alin. (1) lit. a)-c) și lit.e) din Legea nr. 188/2012 se fac de către Consiliul de supraveghere prin decizie.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.34 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/2012 se fac prin proces-verbal întocmit de personalul abilitat cu puteri de inspecție prin ordin al Președintelui Consiliului Concurenței.

SECȚIUNEA C: Registrele Consiliului de supraveghere

Art. 17

(1)Registrele Consiliului de supraveghere sunt următoarele:

- a)Registrul general de intrare și de ieșire a corespondenței, comun cu Registrul special al Consiliului Concurenței;
- b)Registrul special, comun cu Registrul special al Consiliului Concurenței, în care se dă număr plângerilor și cererilor prevăzute de normele în vigoare;
- c)Registrul de procese-verbale în care sunt înregistrate procesele-verbale ale sesiunilor;

d)Registrul deciziilor, în care se înregistrează și se dă număr deciziilor adoptate de Consiliul de supraveghere;

e)Registrul de arhivă.

(2)Consiliul de supraveghere se consideră legal învestit cu soluționarea unei plângeri sau cereri la data înregistrării acesteia la Registrul general de intrare și de ieșire a corespondenței.

(3)Stabilirea rubricilor registrelor se face în funcție de natura lucrărilor evidențiate, la propunerea Secretariatului general, și se aprobă de către președinte.

(4)Modul de utilizare și de arhivare a registrelor se stabilește de către compartimentul Registratură, documente secrete și arhivă al Consiliului Concurenței.

Art. 18

Circuitul documentelor se va efectua în conformitate cu prevederile referitoare la circuitul documentelor stabilite prin Ordinul Președintelui nr.934 din 04.09.2012.

Art. 19

Documentele clasificate intrate în instituție pentru Consiliul de supraveghere vor respecta prevederile legale în vigoare privitoare la protecția informațiilor clasificate pe teritoriul României și prevederile stabilite prin Ordinul Președintelui nr.511 din 15.06.2012.

CAPITOLUL V: Dispoziții finale

Art. 20

Consiliul de supraveghere întocmește și publică anual, pe site-ul propriu, raportul privind activitatea desfășurată.

Pe site-ul propriu se publică toate deciziile emise de către Consiliului de supraveghere. La publicarea deciziilor se va ține seama de interesele legitime ale întreprinderilor în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.