

GUVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, cod 010873, București

RAPORT ANUAL 2010

CUPRINS

- 1.FUNȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR**
- 2.DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR**
- 3.CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR**
- 4.CADRUL LEGAL AL FUNȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR**
- 5.INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR**
- 6.ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR**
- 7.MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR**

1. FUNCȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

Activitatea Consiliului de supraveghere în anul 2010 s-a desfășurat în ședințe lunare, pe baza programului tematic anual aprobat, sau ori de câte ori a fost necesar pentru soluționarea unor solicitări care nu suportau întârziere.

Ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de președintele acestuia.

În cazul în care președintele nu și-a putut îndeplini atribuțiile din motive obiective, ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de un membru al Consiliului de supraveghere, specialist din domeniul feroviar, desemnat de acesta să îl înlocuiască.

Convocările ședințelor Consiliului de supraveghere au cuprins data, locul și ordinea de zi, aprobate de președintele Consiliului de supraveghere, împreună cu materialele ce au fost supuse dezbaterilor.

În cazul ședințelor pentru soluționarea unor solicitări care nu suportă întârziere, termenul prevăzut este de cel puțin două zile.

Consiliul de supraveghere s-a întrunit legal pentru validitatea deliberărilor, fiind prezenți președintele sau înlocuitorul acestuia și cel puțin 4 membri.

Dezbaterile din cadrul ședințelor Consiliului de supraveghere au avut loc conform ordinii de zi și s-au consemnat în procesul-verbal al ședinței.

Procesele-verbale ale ședințelor au fost redactate de Secretariatul Consiliului de supraveghere și au fost semnate de președinte și de toți membrii prezenți la ședință.

Ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2010

În anul 2010 ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar au avut loc lunar după următorul program:

Nr. crt.	Tema	Luna
1	Raportul anual – 2009	Ianuarie 2010
2	- Transparența decizională; - Monitorizarea concurenței și încheierea contractelor de servicii publice în transportul feroviar de călători;	Februarie 2010
3	- Activitatea unor organisme similare din statele membre ale Uniunii Europene; - Informare privind stadiul demersurilor efectuate în vederea soluționării aspectelor în	Martie 2010

	măsură de a stopa procedura de infringement (art. 30 Directiva 2001/14/CE);	
4	- Piața feroviară din România în anul 2009;	Aprilie 2010
5	- Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar; -Prezentare privind solicitarea nr. MTI – 7434/30.04.2010 a S.C. COMAT ELECTRO S.A;â -Prezentare privind solicitarea nr. MTI - 7251/28.04.2010 a Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători “C.F.R. Călători”-SA ;	Mai 2010
6	- Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul II – 2010; - Informare privind stadiul adoptării proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative privind Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar;	Iunie 2010
7	- Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar privind solicitarea nr. MTI – 7251/28.04.2010 a Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători “C.F.R. Călători”-SA; - Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar privind solicitarea nr. MTI – 7434/30.04.2010 a S.C. COMAT ELECTRO S.A. - Informare privind stadiul adoptării proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative privind Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar; - Informare privind activitatea unor organisme similare din Uniunea Europeană;	Iulie 2010
8	- Informare privind stadiul adoptării proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative privind Consiliul de	August 2010

	supraveghere din domeniul feroviar; - Dotările necesare activității Consiliului de supraveghere;	
9	- Informare privind contestația SC PETROTEL LUKOIL SA cu nr. MTI 15445 din data de 23.09.2010; - Piața feroviară din România pe trimestrul I 2010;	Septembrie 2010
10	- Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar; - Decizie privind contestația SC PETROTEL - LUKOIL SA cu nr. MTI 15445 din data de 23.09.2010;	Octombrie 2010
11	- Activitatea organismelor din domeniul feroviar privind: licențele de transport feroviar, siguranța feroviară, investigarea accidentelor feroviare și certificările realizate de organismul notificat.	Noiembrie 2010
12	- Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar privind solicitarea nr. MTI 15445 / 23.09.2010 a SC PETROTEL - LUKOIL SA. - Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul I – 2011.	Decembrie 2010

Programul lunar al ședințelor a fost stabilit pe baza programului tematic semestrial, ținându-se seama de contestațiile primite, precum și de alte aspecte de interes pentru Consiliul de supraveghere în domeniul feroviar, în conformitate cu atribuțiile legale ale acestuia.

Contestațiile primite în anul 2010

În anul 2010 au fost adresate Consiliului de supraveghere spre soluționare 3 contestații.

1. La data de 30 aprilie 2010, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a primit

solicitarea nr. MTI – 7434/30.04.2010 a S.C. COMAT ELECTRO S.A. prin care această societate contestă tariful prestat de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." , modul în care este stabilit și calculat, pentru prestațiile și serviciile ce fac obiectul Contractului cu nr. 317/2009 prelungit prin Act adițional cu nr. L2/1188 din data de 16.12.2009 încheiat între cele două societăți.

În urma analizării aspectelor de drept și de fapt membrii consiliului au decis asupra solicitării S.C. COMAT ELECTRO S.A și au comunicat decizia părților interesate.

2. La data de 28 aprilie 2010, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a primit solicitarea nr. MTI – 7251/28.04.2010 a Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători"-SA prin care această societate contestă decizia SC RC-CF TRANS SRL de interzicere a accesului pe secția neinteroperabilă Sântana – Ineu – Cermei, precum și plata tarifului de utilizare a infrastructurii (TUI).

În urma analizării aspectelor de drept și de fapt membrii consiliului au decis asupra solicitării Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători"-SA și au comunicat decizia părților interesate.

3. La data de 23 septembrie 2010, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a primit solicitarea nr. MTI –15445 a SC PETROTEL - LUKOIL SA prin care această societate contestă modul în care sunt aplicate tarifele de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." – SA. în cadrul contractului cu nr. 547/2008.

Contractul mai sus menționat are obiect închirierea unor mijloace fixe și exploatarea unei linii ferate industriale prin asigurarea accesului de pe/dinspre infrastructura feroviară administrată de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." – SA.

Totodată această societate solicită concilierea divergențelor de către Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar.

În urma analizării aspectelor de drept și de fapt membrii consiliului au decis asupra solicitării SC PETROTEL - LUKOIL SA și au comunicat decizia părților interesate.

2.DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

În urma dezbaterilor în cadrul ședințelor, Consiliul de supraveghere emite decizii.

Deciziile Consiliului de supraveghere se iau prin vot deschis, cu majoritatea membrilor prezenți.

Membrii Consiliului de supraveghere care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată vor solicita înscrierea justificării opiniilor lor separate.

Deciziile motivate în mod corespunzător se redactează de Secretariatul Consiliului de supraveghere conform procesului-verbal al ședinței, se semnează de președintele Consiliului de supraveghere și se contrasemnează de membrii Secretariatului.

Opiniile membrilor care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată se consemnează separat în cadrul deciziei adoptate, după semnătura președintelui Consiliului de supraveghere și semnăturile membrilor Secretariatului Consiliului de supraveghere, și se semnează separat de autorul fiecăreia.

Deciziile Consiliului de supraveghere se comunică și se difuzează, după caz, celor interesați, prin grija Secretariatului Consiliului de supraveghere, cu respectarea termenelor.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, Consiliul de supraveghere solicită administratorului infrastructurii feroviare, solicitanților și oricărei alte părți interesate furnizarea informațiilor necesare. Administratorul infrastructurii feroviare, solicitanții și oricare altă parte interesată sunt obligați să prezinte fără întârziere informațiile solicitate.

În cazul în care se introduce contestație împotriva unui refuz de alocare a capacităților de infrastructură feroviară sau împotriva modalităților unei propuneri de capacități de infrastructură feroviară, Consiliul de supraveghere fie confirmă că nu este cazul să se modifice decizia luată de administratorul infrastructurii feroviare, fie solicită modificarea deciziei care face obiectul reclamației, în conformitate cu liniile directoare stabilite de Consiliul de supraveghere.

Deciziile Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2010

În anul 2010 au fost adresate Consiliului de supraveghere spre soluționare 3 contestații și au fost adoptate 3 decizii:

- Decizia nr. CSF / D-01/ 13 .07.2010 privind solicitarea nr. MTI – 7434/30.04.2010 a S.C. COMAT ELECTRO S.A.;
- Decizia nr. CSF / D-02/ 13 .07.2010 privind solicitarea nr. MTI – 7251/28.04.2010 a Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători “C.F.R. Călători”-SA;
- Decizia nr. Nr. CSF / D-03/ 29.12.2010 privind solicitarea SC PETROTEL - LUKOIL SA cu nr. MTI 15445 din data de 23.09.2010.

Transparența decizională

În anul 2010 a fost realizată publicarea pe web site-ul Ministerului Transporturilor (www.mt.ro) cât și pe site-ul Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar (www.csf.mt.ro) a informațiilor privind Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar.

3.CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAI

Contestațiile împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, se soluționează potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare .

În anul 2010 nu au fost înregistrate contestații împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar.

4.CADRUL LEGAL AL FUNCȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAI

- Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță;

- Legea nr. 8/2004 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță;

- Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Legea nr. 128/2004 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar;

- Legea nr. 336/2005 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Ordinul MTI nr. 929/2009 pentru reînnoirea mandatului membrilor Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu modificările ulterioare.

5. INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAI

În prezent, în conformitate cu prevederile art. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu completările ulterioare:

Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și în ceea ce privește deciziile de ordin financiar față de:

- administratorii infrastructurii feroviare
- organismele de tarifare a infrastructurii feroviare
- organismele de alocare a capacităților de infrastructură feroviară
- și față de operatorii de transport feroviar.

În România organismul de reglementare feroviar, denumit Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, organizat ca structură în Ministerul Transporturilor și Infrastructurii potrivit prevederilor *OG 89/2003, aprobată prin Legea 8/2004* precum și potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar*, acte normative care au fost adoptate în conformitate cu Directiva 2001/14/CE .

Art. 30 alin. (1) din Directiva 2001/14/CE prevede:

„Fără să aducă atingere articolului 21, alineatul 6, statele membre înființează câte un organism de reglementare. Acest organism, care poate fi ministerul responsabil cu problemele de transport sau orice alt organism, este independent în ceea ce privește organizarea internă, deciziile financiare, structura juridică și decizională față de orice

administrator al infrastructurii, organism de tarifare sau alocare ori solicitant. Organismul funcționează conform principiilor evidențiate în prezentul articol, prin care dreptul la o cale de atac și funcțiile de control pot fi acordate unor organisme separate.”

În 2009 Comisia Europeană a transmis notificarea cu nr. C(2009) 7268 din data de 08/10/2009 privind Cauza 2008/2108, prin care este semnalata menținerea procedurii de încălcare a dreptului comunitar inițiată împotriva României în ceea ce privește implementarea articolului 30 alin. (1) din Directiva 2001/14/CE,

Singura soluție agreată la nivelul Comisiei Europene pentru asigurarea independenței decizionale a acestui organism a fost de a se scoate de sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii structura funcțională a Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a inițiat, avizat de toate ministerele implicate, și prezentat spre aprobare în ședința Guvernului din data de 30.06.2010 proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind Consiliul de Supraveghere din domeniul feroviar, act normativ prin care se dispunea, în vederea asigurării independenței decizionale solicitate de către Comisia Europeană, trecerea Consiliului de Supraveghere de la Ministerul Transporturilor și Infrastructurii la Secretariatul General al Guvernului. Ca urmare a discuțiilor din cadrul ședinței Guvernului, s-a dispus refacerea proiectului prin trecerea acestui Consiliu de Supraveghere la Ministerul, Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Pentru îndeplinirea sarcinii dispuse în ședința Guvernului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a refăcut proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de Supraveghere din domeniul feroviar și l-a transmis spre avizare, în calitate de minister co-inițiator, Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri în data de 12.08.2010.

După îndelungi discuții și nenumărate propuneri de modificare a textului de act normativ, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a returnat, neavizat, proiectul de act normativ, argumentând prin faptul că trecerea Consiliului sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri pe de o parte, nu ar răspunde criteriilor de independență (prin faptul că operatorii rețelei feroviare au contracte inclusiv cu companiile din subordinea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, context în care soluționarea unei eventuale dispute între aceștia ar putea fi susceptibilă de lipsă

de imparțialitate, precum și faptul că Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri este interesat cu prioritate să fie recuperată contravaloarea energiei electrice consumate de transportatorii feroviari), iar pe de altă parte, în prezent nu este posibilă deoarece (1) salariații Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri nu dețin expertiza necesară realizării responsabilităților Consiliului și (2) în bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri pe anul 2011 nu au fost prevăzute sumele necesare funcționării Consiliului de Supraveghere.

În luna decembrie 2010, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a elaborat o Informare referitoare la proiectul Ordonanței de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, urmând a fi prezentată în prima ședință de Guvern din ianuarie 2011.

6. ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

- 1.** analizează și soluționează toate contestațiile împotriva deciziilor luate de administratorul infrastructurii feroviare sau, dacă este cazul, de operatorul de transport feroviar, cu privire la:
 - a)** documentul de referință al rețelei;
 - b)** criteriile conținute în documentul de referință al rețelei;
 - c)** procedura de alocare a capacităților de infrastructură feroviară și rezultatele acesteia;
 - d)** sistemul de tarificare;
 - e)** nivelul sau structura tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare pe care trebuie să le plătească sau pe care ar putea avea obligația să le plătească;
 - f)** certificatul de siguranță, aplicarea și controlul normelor și regulilor de siguranță;
- 2.** urmărește și asigură că tarifele stabilite de administratorul infrastructurii feroviare sunt în conformitate cu prevederile legale în vigoare și au un caracter nediscriminatoriu;
- 3.** autorizează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare;
- 4.** supraveghează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare și intervine imediat în cazul în care negocierile ar putea să contravină prevederilor legale în vigoare;

5. se pronunță asupra tuturor contestațiilor și adoptă măsurile necesare pentru remedierea situației, într-un termen de maximum o lună de la primirea tuturor informațiilor;
6. monitorizează concurența pe piața de servicii de transport feroviar, inclusiv pe piața de transport feroviar de marfă, fără a încălca prevederile legale privind concurența și activitatea instituțiilor/autorităților publice competente în domeniu;
7. adoptă măsurile necesare pentru buna sa funcționare;
8. colaborează cu ministerele și cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin
9. analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățire, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;
10. efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene și din statele candidate la aderare cu privire la activitatea lor, la principiile și practicile lor decizionale, astfel încât principiile decizionale ale acestuia să fie armonizate cu cele ale organismelor de supraveghere din statele membre ale UE.
11. Consiliul de supraveghere îndeplinește orice alte atribuții specifice prevăzute de lege.

7. MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

În cazul în care solicitantul sau orice altă parte interesată se consideră că a fost tratată incorect, a fost obiectul unei discriminări sau a fost prejudiciată în alt fel, poate depune o contestație la Consiliul de supraveghere, în condițiile art. 30 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 89/2003.

Ca urmare a contestației primite și, dacă este cazul, din proprie inițiativă, Consiliul de supraveghere decide cât mai curând posibil asupra unor măsuri necesare pentru corectarea unor evoluții nedorite de pe aceste piețe, în conformitate cu reglementările în vigoare.