

CONSILIUL NAȚIONAL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

Tel: (021) 405 44 50 Fax (021) 405 44 47

E-mail: consiliul.feroviar@consiliulconcurentei.ro; Web: www.consiliulferoviar.ro

DECIZIA nr. 3 din 30.08.2018

privind verificarea Documentului de Referință al Rețelei al Companiei Naționale de Căi Ferate “CFR” SA potrivit prevederilor art.56 alin.(6) lit.b) din Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic European

În baza

1. Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din data de 09 noiembrie 2016;
2. Ordinului Președintelui Consiliului Concurenței nr. 592 din 04 august 2016, pentru numirea președintelui și a membrilor Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar;
3. Ordinului Președintelui Consiliului Concurenței nr. 10 din 09 ianuarie 2018, pentru numirea unui membru al Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar;
4. Regulamentului de organizare, funcționare și procedură a Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar, Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 601 din 26 iulie 2017,

Având în vedere următoarele:

5. Analiza DRR pentru mersul de tren 2018/2019 a CFR SA;
6. Informațiile solicitate și obținute de la Compania Națională de Căi Ferate “CFR” SA;
7. Modul de îndeplinire a măsurilor¹ dispuse de Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar prin Decizia 1/2017²;
8. Nota Direcției de supraveghere feroviară nr. 333/23.08.2018 privind finalizarea procesului de verificare a Documentului de Referință al Rețelei al Companiei Naționale de Căi Ferate “CFR” SA;
9. Procesul verbal nr.16/30.08.2018 al Ședinței Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar.

Luând în considerare următoarele aspecte:

10. În data de 18.12.2017 Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar (denumit, în continuare, *CNSDF*) a solicitat³ Companiei Naționale de Căi Ferate “CFR” SA (denumită, în continuare, *CFR SA*) transmiterea unui calendar privind procesul de realizare a Documentului de

¹ transmis prin adresa CFR SA nr. 4/2/a-317/12.04.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 4981/16.04.2018

² privind plângerea înaintată de către SC TEHNOTRANS FEROVIAȚ SRL având ca obiect posibilă încălcarea prevederilor art. 56 alin. (2) din Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, de către Compania Națională de Căi Ferate “CFR” SA

³ prin adresa CNSDF având nr. RG 17411/18.12.2017

Referință al Rețelei (denumit, în continuare, *DRR*) pentru mersul de tren 2018/2019, valabil începând cu data de 09 decembrie 2018 până la data de 08 decembrie 2019.

Potrivit Anexei nr.VII din Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european (denumită, în continuare, *Legea nr.202/2016*), termenul pentru modificarea DRR pentru mersul de tren 2018/2019 a fost luna martie 2018.

Totodată, potrivit termenelor asumate⁴ de CFR SA, după procesul de consultare cu părțile interesate, DRR pentru mersul de tren 2018/2019 a fost publicat pe pagina web a CFR SA la adresa www.cfr.ro.

11. Ca urmare a procesului de analiză a DRR pentru anul 2019 realizat la nivelul Direcției de supraveghere feroviară (denumită, în continuare, DSF), în data de 15.05.2018, reprezentanții DSF au avut o întâlnire cu reprezentanții CFR SA, în cadrul căreia s-au discutat principalele aspectele care trebuie completate și modificate în cadrul DRR pentru mersul de tren 2018/2019.

12. Potrivit procesului verbal nr. DSF 165/15.05.2018 - Întâlnirea dintre reprezentanții DSF – CNSDF și reprezentanții CFR SA, în data de 22.05.2018 și 05.07.2018, CFR SA a transmis DSF, prin adresele CFR SA nr.4/2/a – 408 – Referitor la întâlnirea dintre reprezentanții DSF și cei ai CFR SA și nr.4/2/Z/523/04.07.2018 – Referitor la solicitările formulate de reprezentanții DSF în urma întâlnirii din 15 mai 2018 cu reprezentanții CFR SA, un calendar cuprinzând termenele de rezolvare asumate de companie pentru completarea și modificarea DRR 2018/2019.

13. Totodată, în data de 12.07.2018 a avut loc o nouă întâlnire între reprezentanții DSF și cei ai CFR SA⁵, în cadrul căreia s-au discutat, în principal, aspecte legate de terminologia utilizată în cadrul DRR, de modul și de structura tarifelor publicate de CFR SA, care sunt parte integrantă a DRR, și de stadiul realizării Registrului de Infrastructură Feroviară.

I. ETAPE PROCEDURALE ÎN ANALIZA DRR

14. Pentru verificarea DRR, CNSDF a solicitat date și informații suplimentare CFR SA în vederea completării și clarificării anumitor aspecte cuprinse în DRR. Procesul de verificare și analiză a DRR a avut loc în intervalul aprilie – iulie 2018, perioadă în care au avut loc trei întâlniri între reprezentanții CFR SA și cei ai DSF pe marginea acestui subiect și până la care au fost efectuate ultimele modificări ale documentului publicat pe pagina de internet a CFR SA.

II. PREVEDERI LEGALE PRIVIND DOCUMENTUL DE REFERIȚĂ AL REȚELEI CFR SA

15. Potrivit art.27 din Legea nr.202/2016 “(1)După consultarea părților interesate, administratorul infrastructurii stabilește și publică un document de referință al rețelei, care se poate obține în formă tipărită după achitarea unei taxe care nu depășește costul de publicare a acestui document. Documentul de referință se publică în cel puțin două limbi oficiale ale Uniunii, dintre care una este limba română. Conținutul documentului de referință al rețelei va fi pus la dispoziție gratuit, în format electronic, pe pagina de internet a administratorului infrastructurii și este accesibil prin intermediul unui portal web comun creat de administratorii de infrastructuri din statele membre în temeiul cooperării acestora în conformitate cu prevederile art.37 și 40.

⁴ prin adresa CFR SA nr. 4/2/a – 949/21.12.2017, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 17752/21.12.2017

⁵ Proces verbal înregistrat la DSF cu nr.282/12.07.2018

(2) Documentul de referință al rețelei stabilește caracteristicile infrastructurii puse la dispoziție operatorilor de transport feroviar și conține informații care stabilesc condițiile de acces la infrastructura feroviară relevantă. Documentul de referință al rețelei conține, de asemenea, informații care stabilesc condițiile de acces la infrastructurile de servicii legate de rețeaua administratorului infrastructurii și de furnizare de servicii în cadrul acestor infrastructuri de servicii sau indică un site pe care astfel de informații sunt puse la dispoziție cu titlu gratuit în format electronic. Conținutul documentului de referință al rețelei este prevăzut în anexa nr. IV.

(3) Documentul de referință al rețelei se actualizează periodic și se modifică, dacă este cazul.

(4) Documentul de referință al rețelei se publică cel târziu cu 4 luni înainte de data-limită pentru introducerea cererilor pentru capacități de infrastructură.”

III. ASPECTELE SEMNALATE ÎN URMA ANALIZEI DRR

În îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la art.56 alin.(6) lit.b) din Legea nr.202/2016 CNSDF, prin intermediul DSF, a analizat în intervalul aprilie – iulie 2018 aspectele referitoare la conținutul DRR pentru mersul de tren 2018/2019. În urma analizării DRR au reieșit următoarele:

16. Cerințe îndeplinite și publicate de CFR SA în legătură cu DRR

Din analiza versiunii modificate și completate a DRR pentru 2019, publicată pe website-ul CFR SA, se constată că au fost îndeplinite cerințele solicitate de DSF pentru următoarele aspecte:

- Menționarea în DRR a temeiului legal în baza căruia este publicat documentul, respectiv Legea nr.202/2016, art.27, coroborat cu Anexa nr.IV din Lege, precum și faptul că documentul se publică după procesul de consultare cu părțile interesate și după preluarea observațiilor de modificare/completare transmise de CNSDF (pct.1.3 din DRR);
- Menționarea perioadei de valabilitate a DRR (pct.1.6.1 din DRR);
- Elaborarea unui proiect de convenție standard pentru solicitanți (Anexa nr.4.2 din DRR).

17. Prin Decizia nr.1/2017 s-a impus, potrivit art.2, litera c), obligarea Companiei Naționale de Căi Ferate “CFR” SA să publice în DRR toate tipurile de servicii și facilități oferite de către CFR SA operatorilor de transport feroviar, tarifele acestor servicii, precum și modalitatea de calcul a acestora, obligație îndeplinită parțial de către CFR SA.

Pentru a nu se crea posibilitatea discriminării solicitanților de către administratorul infrastructurii, DRR trebuie să cuprindă toate informațiile privind tipurile de servicii, tarifele pentru acestea și modalitatea de calcul a acestora în mod clar și transparent, fiind necesară modificarea și completarea în mod adecvat a conținutului DRR după cum urmează:

18. Pe pagina de titlu se va indica perioada de valabilitate a DRR, așa cum este menționată și în cadrul Capitolului 1, punctul 1.6.1.

19. În pagina 7 a DRR cuprinzând **Abrevierile**:

- va fi inserată și abrevierea “CNSDF – Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar”;
- va fi revizuită abrevierea sintagmei “certificat de siguranță”, care face trimitere eronată la CSP (contractul de servicii publice);
- va fi indicată și clarificată abrevierea CFR (Căile Ferate Române);
- va fi introdusă abrevierea pentru ERTMS.

20. În cadrul **Capitolului 1, punctul 1.1.- Introducere** este necesară completarea textului cu date despre CFR SA, companie responsabilă pentru dezvoltarea, administrarea și întreținerea

infrastructurii feroviare, inclusiv managementul traficului, monitorizarea și comanda semnalizării, potrivit obiectului de activitate, conform legislației de înființare și funcționare. Totodată se va menționa baza legală, potrivit căreia funcționează CFR SA.

21. În cadrul **Capitolului 1, punctul 1.2.** – ***Obiective*** este necesară modificarea textului în sensul descrierii prevăzute la art.27 alin.(2) din Legea nr.202/2016, coroborată cu Anexa nr.IV a DRR.

22. La **Capitolul 1, punctul 1.3 - Cadrul juridic** este necesară completarea DRR cu denumirea completă a tuturor actelor normative naționale și cele ale UE, care au legătură cu aspectele conținute în DRR.

23. În cadrul **Capitolului 1, punctul 1.4.3.- Procedurile de apel** din DRR a fost introdusă posibilitatea operatorilor de transport feroviar (OTF) de a contesta un posibil tratament discriminatoriu sau inechitabil la CNSDF, însă propunem modificarea textului astfel:

“Orice solicitant⁶ poate adresa către CFR SA o contestație împotriva prevederilor din DRR, precum și pentru alte probleme (de ex: contestație privind alocarea capacităților de infrastructură), în măsura în care acestea contravin prevederilor legale. Soluționarea conflictelor și luarea unei decizii în cazul unor diferende se face conform prevederilor legislative (art.46 alin. (6) din Legea nr. 202/2016) și CFR SA va comunica către solicitant , în scris, modul de soluționare în termen de maximum 10 zile lucrătoare.

De asemenea, solicitantul care consideră că a fost tratat inechitabil, a fost discriminat sau nedreptățit în legătură cu oricare din aspectele prevăzute la art.56 alin.(2) din Legea nr. 202/2016, poate formula o plângere către Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar (CNSDF), organism național independent de reglementare constituit în conformitate cu prevederile Legii nr.202/2016, la următoarele date de contact (...)”

24. În ceea ce privește **Capitolul 1, punctul 1.5 - Structura DRR** este necesară modificarea textului în sensul prezentării succinte a denumirii capitolelor și a conținutului fiecărui capitol din DRR.

25. În cadrul **Capitolul 1, punctul 1.6.2. - Procesul de actualizare a DRR,** în prezent există pe pagina web a CFR SA indicată doar prevederea din Legea nr.202/2016, potrivit căreia DRR „se actualizează periodic și se modifică dacă este cazul”.

Întrucât se constată că CFR SA nu a publicat până în prezent un calendar transparent al DRR, se impune descrierea procesului de modificare și completare a DRR și indicarea unor termene limită până la care se va menționa:

- elaborarea și publicarea versiunii provizorii a DRR;
- termenul până la care se primesc observațiile din partea părților interesate în cadrul procesului de consultare;
- data până la care se publică versiunea finală a DRR;
- publicarea versiunii finale care cuprinde modificările efectuate de CFR SA și rezultate în urma procesului de consultare cu părțile interesate;
- data de la care intră în vigoare DRR.

Este important ca în cadrul procesului de actualizare a DRR, CFR SA să menționeze în mod transparent toate modificările efectuate după intrarea în vigoare a DRR. Aceste modificări vor fi menționate într-un tabel cuprinzând următoarele informații:

- data efectuării modificărilor;
- data intrării în vigoare a modificărilor;

⁶ În textul prezent apare doar noțiunea OTF, însă nu doar OTF poate formula o plângere către CFR SA sau către CNSDF. Este dreptul oricărui solicitant potrivit definiției punctului 28 din Legea nr.202/2016.

- indicarea paragrafelor modificate;
- natura schimbărilor.

Modificările vor fi, de asemenea, notificate CNSDF și tuturor părților interesate. Modul în care se realizează procesul de actualizare trebuie descris în mod clar și transparent în cuprinsul DRR.

26. În cadrul **Capitolului 1, punctul 1.10 – Cooperare între administratorii de infrastructură** având în vedere faptul că CFR SA este membru și în cadrul Platforme of Railway Infrastructure Managers in Europe (PRIME), recomandarea CNSDF este ca această informație să fie prezentată succint în textul DRR.

27. La **Capitolul 1, punctul 1.11 – Glosar**, se constată că textul a fost completat parțial cu termenii de specialitate utilizați în DRR;

- pentru a păstra coerența documentului, este necesară revizuirea termenilor incluși și revizuirea acelor definiții care nu sunt clare (ex. stație⁷, terminal de marfă, gestionar de infrastructură etc.) în acord cu prevederile Legii nr.202/2016.

Important este ca aceste definiții să fie în acord cu Legea nr. 202/2016, în special cu cele care se referă la Anexa nr.II din lege și cu *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/2177 al Comisiei din 22 noiembrie 2017 privind accesul la infrastructurile de servicii și la serviciile feroviare conexe*;

- în cadrul aceluiași capitol, pct.15 al definițiilor este eronat, deoarece se dublează și face referire la licența de transport;

- sintagma “terminal de marfă” este prezentă pe parcursul întregului text al DRR, deși potrivit Anexei II, punctul 2 din Legea nr.202/2016, CFR SA a informat DSF că nu deține terminale de marfă (cu referire la terminalele de marfă intermodale).

Recomandarea CNSDF este de a revizui definițiile din DRR care nu sunt în acord cu legislația națională și europeană în vigoare. Este necesară definirea clară a următoarelor sintagme: “*infrastructuri de formare a trenurilor*”, „*infrastructuri pentru manevră*”, „*infrastructuri tehnice*”, „*infrastructuri de alimentare cu combustibil*”, „*infrastructuri portuare maritime și interioare*”, „*stație de călători*”, „*servicii de alimentare cu combustibil*” ș.a.m.d, în acord cu Anexa II din *Legea nr. 202/2016* pentru a putea identifica tipurile de activități pe care CFR SA le efectuează în cadrul acestor infrastructuri de servicii.

28. La **Capitolul 2, punctul 2.1 - Introducere** se va menționa inclusiv lista elementelor infrastructurii feroviare prezentată în Anexa nr.I la *Legea nr.202/2016*;

29. În ceea ce privește capitolul referitor la natura infrastructurii feroviare disponibile pentru operatorii de transport feroviar și condițiile de acces la aceasta, se constată că nu există în cadrul DRR un link care face trimitere la **Registrul de Infrastructură Feroviară** (denumit, în continuare, RINF) și care se publică în conformitate cu prevederile art.32 din *HG nr.877/2010 privind interoperabilitatea sistemului feroviar*⁸.

CFR SA a precizat⁹ că RINF se află în curs de elaborare de către AFER cu sprijinul CFR SA, însă AFER a comunicat¹⁰ CNSDF că CFR SA nu a transmis, până în prezent, nicio informație care să poată fi adăugată în cadrul RINF.

⁷ conform definiției Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1100 al Comisiei din 7 iulie 2015 „stație” înseamnă un loc situat pe o cale ferată unde un serviciu feroviar de pasageri poate începe, poate opri sau se poate încheia

⁸ publicat în Monitorul Oficial cu numărul 663 din data de 28 septembrie 2010, cu modificările ulterioare.

⁹ prin adresa CFR SA nr.4/2/a – 408, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 6871/22.05.2018

¹⁰ prin adresa nr. 3020/05.06.2018, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 7470/07.06.2018

Prin urmare, propunerea CNSDF este ca CFR SA să pună la dispoziția AFER – Organismului Notificat Feroviar Român (ONFR), cu celeritate, datele necesare încărcării în RINF și publicarea în DRR a paginii web unde pot fi accesate aceste informații.

30. În cadrul **Capitolului 2, punctul 2.2.3 - Licența** recomandăm completarea textului cu trimiterea la *HG. nr. 361/2018 privind aprobarea procedurilor pentru acordarea licențelor în domeniul transportului feroviar*, act normativ aplicabil de la 27 iulie 2018, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 482 din 12 iunie 2018 și cu trimiterea la *Ordinul ministrului transporturilor nr. 683/2017 privind aprobarea tarifelor pentru prestațiile de activități specifice efectuate de Autoritatea Feroviară Română – AFER*.

Trimiterea în finalul paragrafului la Directiva UE 14/2001 este eronată, întrucât actul a fost înlocuit de *Directiva 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic European*. Aceeași trimitere apare și în cuprinsul **Capitolului 2, punctul 2.2.4 – Certificatul de siguranță**. Prin urmare se impune efectuarea modificărilor.

31. Datele de contact ale directorului ASFR nu mai sunt valabile, astfel încât este necesară modificarea acestora.

32. În cadrul **Capitolului 2, punctul 2.3.2 – Contractul de acces**, referitor la prevederile din Contractul de acces, prin care sunt detaliate condițiile în care CFR SA poate suspenda temporar accesul pe infrastructura feroviară a operatorilor de transport feroviar care depășesc termenele de plată ale TUI, este necesară modificarea prevederii din contractul de acces pentru anul 2018/2019, în vederea introducerii termenului de trei zile înaintea aplicării măsurii de suspendare în cazul OTF pentru care nu este necesară constituirea de garanții. Modificarea va avea în vedere și prevederea existentă la **Capitolul 4, punctul 4.6.1. - Suspendarea accesului la infrastructura feroviară**

33. În cadrul **Capitolului 3, punctul 3.2.1.1.– Infrastructura feroviară interoperabilă și neinteroperabilă** este necesară modificarea datelor referitoare la lungimea traseului rețelei infrastructurii feroviare interoperabile și a celei neinteroperabile, astfel încât să corespundă cu datele cuprinse în *Anexa nr.12* intitulată *Tabel concentrator caracteristici rețea*.

Întrucât în text se menționează faptul că CFR SA poate să închirieze părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile publice către alte persoane juridice, în vederea administrării acestora pentru organizarea transporturilor publice de mărfuri și persoane, în condițiile reglementate prin Hotărârea nr. 643/2011¹¹, este necesară adăugarea unei Anexe care să cuprindă un model de contract cadru privind închirierea infrastructurii feroviare între CFR SA și un gestionar de infrastructură feroviară.

Asemănător, datele trebuie modificate în acord cu Anexa nr.12 și la **Capitolului 3, punctul 3.3.1.1. - Felul liniei**, cu referire la lungimea totală a liniilor în km.

34. La **Capitolul 3, punctul 3.3.1.3.- stații și noduri de cale ferată** este necesară modificarea datelor referitoare la stații, astfel încât numărul acestora să corespundă cu cele cuprinse în Anexa nr.12.

¹¹ pentru aprobarea Condițiilor de închiriere de către Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” - S.A. a unor părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile, precum și gestionarea acestora

35. În cadrul **Capitolului 3, punctul 3.3.2.2. – limite de greutate** este precizată sarcina maximă admisă pe osie pentru linii de categoria C3. Întrucât linia de categorie C3 nu este definită în DRR, nu este precizat dacă există și alte categorii de linii pe care este necesară indicarea unei limite de greutate.

Prin urmare, CNDF recomandă CFR SA să definească tipurile de linii care au legătură cu limitele de greutate și să specifice greutatea admisă pe fiecare dintre aceste categorii de linii.

36. Potrivit celor menționate anterior, la **Capitolului 3, punctele 3.6.1 și 3.6.2.** este necesară definirea clară a stațiilor pentru călători și a stațiilor (terminale) de marfă, conform prevederilor *Legii nr.202/2016, Anexa nr.II pct.2, lit. a) și b) și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1100 al Comisiei din 7 iulie 2015.*

37. În cadrul **Capitolului 4, punctul 4.3** este necesară publicarea calendarului efectiv al procesului de alocare, indicând termene clare.

38. CNSDF recomandă ca în cadrul Capitolului 4 să fie descrise și schimbările operative în procesul de alocare a traselor, respectiv condițiile în care trasele alocate inițial pot fi modificate și condițiile în care se alocă noi trase, respectiv situațiile în care intervin schimbări în formarea trenului sau întâzieri în plecarea trenului din stația de origine.

39. În cadrul **Capitolului 5, punctul 5.1- Servicii furnizate de către operatorii infrastructurilor de servicii** sunt prezentate serviciile furnizate de CFR SA și de către alți operatori ai infrastructurilor de servicii. Potrivit textului DRR grupele de servicii prestate de CFR către OTF sunt cele prevăzute în Anexa nr. II la Legea nr.202/2016, astfel:

a) Servicii furnizate de către CFR

- pachetul minim de acces;
- accesul, inclusiv accesul pe calea ferată, la infrastructurile de servicii, în cazul în care acestea există, și la serviciile furnizate în cadrul acestor infrastructuri;
- servicii suplimentare;
- servicii auxiliare.

La punctul b) trebuie menționat în textul DRR că operatorii infrastructurilor de servicii la care se face referire în Anexa nr.8.1 sunt gestionarii de infrastructură feroviară. Datele celorlalte operatori de infrastructuri de servicii sunt prezentate în Anexa nr.9.

40. La **Capitolul 5, punctul 5.3.1.1. - Stațiile de călători** este necesară descrierea procedurii și a termenelor limită în care CFR SA răspunde OTF care solicită amplasamentul adecvat pentru serviciile de emiteră a legitimațiilor de călătorie (automate de bilete) sau a birourilor de informații.

Pentru a asigura vizibilitatea și accesibilitatea în mod egal la serviciile prestate de OTF de călători, CFR SA trebuie să garanteze OTF posibilitatea amplasării automatelor de bilete și a birourilor de informații, respectând criteriile de proporționalitate.

Totodată este necesar ca CFR SA să publice un model de contract de închiriere privind spațiile destinate amplasamentului adecvat pentru serviciile de emiteră a legitimațiilor de călătorie (automate de bilete) sau a birourilor de informații.

Accesul la acest tip de serviciu și utilizarea acestei infrastructuri de servicii va fi menționată în cadrul contractului de acces la infrastructura feroviară, atunci când acest serviciu este solicitat de OTF pe perioada mersului de tren. Totodată, se va menționa în cuprinsul DRR, faptul că CFR SA garantează accesul și utilizarea acestor infrastructuri de servicii în conformitate cu principiile egalității, transparenței și nediscriminării.

41. În cadrul **Capitolului 5, punctul 5.3.1.2.- Terminalele de mărfuri** se impune revizuirea sintagmei “terminal de mărfuri” și se va indica fiecare tip de activitate efectuat de CFR SA în cadrul acestor infrastructuri de servicii, conform prevederilor Legii nr.202/2016, Anexa nr.II, pct.2, lit. b).

Accesul la acest serviciu și utilizarea acestei infrastructuri de servicii vor fi menționate în cadrul contractului de acces la infrastructura feroviară, atunci când serviciul este solicitat de OTF pe perioada mersului de tren. Se va menționa faptul că CFR SA garantează accesul și utilizarea acestor infrastructuri de servicii în conformitate cu principiile egalității, transparenței și nediscriminării.

42. La **Capitolul 5, punctul 5.3.1.4. - Liniile de garare (depozitare)** trebuie definite în acord cu prevederile Legii nr.202/2016, art.3, pct.17. Este necesară precizarea fiecărui tip de activitate pe care CFR SA o efectuează pentru solicitanți pe aceste linii, precum și descrierea acestora.

Se va menționa faptul că CFR SA garantează accesul și utilizarea acestor infrastructuri de servicii în conformitate cu principiile egalității, transparenței și nediscriminării.

43. În ceea ce privește **Capitolul 5 - 5.3.2.1. Acces convoi, manevră, depozitare**, este necesară menționarea explicită a fiecărui tip de activitate și de servicii pe care CFR SA le furnizează solicitanților în cadrul infrastructurilor de servicii menționate în DRR. De asemenea trebuie precizat ce alte servicii mai poate furniza CFR SA, conform pct.5.3.2.2.

44. În informațiile publicate în DRR nu este explicită diferența dintre **punctul 5.3.1 - Accesul la infrastructurile de servicii** și **punctul 5.3.2 - Furnizarea de servicii în cadrul infrastructurilor de servicii**. Este necesară enumerarea și detalierea serviciilor furnizate de către CFR SA, astfel încât acestea să fie în acord cu tarifele prezentate în Anexa nr.23.

45. În cazul **Capitolului 5 - 5.4.4. Alte servicii suplimentare**, CFR SA trebuie să detalieze fiecare serviciu pe care îl poate furniza solicitanților, conform prevederilor Legii nr.202/2016, Anexa nr.II, pct.3.

46. În ceea ce privește **Capitolul 6 – Tarife pentru utilizarea infrastructurii**, textul DRR “Tariful de utilizare a infrastructurii feroviare (TUI) este reglementat de *OUG nr.12/1998*¹², *Hotărârea 581/1998*¹³ și Legea nr.202/2016, iar metodologia de calcul al TUI este prezentată în Contractul de activitate al CFR cu MT și se regăsește în anexa nr.20 la DRR”.

Paragraful de mai sus trebuie completat, în sensul în care se va face trimitere la *Regulamentul (UE) 2015/909 privind modalitățile de calculare a costurilor generate direct în urma exploatării serviciului de transport feroviar*.

Asemănător, paragraful referitor la “tarifarea celorlalte servicii furnizate de CFR în cadrul infrastructurilor de servicii (...)” va fi completat cu *Regulamentul (UE) 2017/2177 privind accesul la infrastructurile de servicii și la serviciile feroviare conexe*.

În cadrul aceluiași capitol, la pct.b) CFR SA face referire la tarifele pentru servicii furnizate de către alți operatori ai infrastructurilor de servicii, care sunt prezentate în anexa nr.8.1. Cu privire la acest aspect atragem atenția asupra faptului că anexa conține parțial serviciile și tarifele care trebuie publicate. În plus, aceasta conține doar gestionarii de infrastructură și nu toți operatorii infrastructurilor de servicii.

¹² privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

¹³ privind înființarea Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Românești

47. Referitor la **Capitolul 6, punctul 6.3.2. - Accesul prin intermediul rețelei la infrastructurile de servicii și serviciile furnizate în cadrul acestor infrastructuri** este necesară detalierea fiecărui serviciu furnizat în cadrul infrastructurilor de servicii și tipurile de activități prestate, conform Legii nr.202/2016, Anexa nr.II, pct. 2, inclusiv descrierea acestora.

În cadrul aceluiași punct, referitor la:

- alineatul c) *“Tarifele de închiriere (pe baza unor convenții separate), pentru închirierea spațiilor pentru serviciile de emiteră a biletelor”*, în DRR, la Anexa nr.23, nu figurează valoarea acestui tarif. Întrucât acesta este un tarif care corespunde unui serviciu prestat de CFR SA, conform pct.2 din Anexa nr.II a Legii nr.202/2016, este necesar ca valoarea acestui tarif să se regăsească în DRR;

- alin.g) *“Accesul la infrastructurile de intervenție deținute de CFR se tarifează pe baza tarifelor specifice publicate CFR în Foaia Oficială nr.2/2015, în funcție de durata și specificul resurselor alocate”* se regăsește în cadrul Anexei nr.23 la Tarifele pentru servicii suplimentare, pct.C și nu la pct.B.1.

Prin urmare, se impune revizuirea textului din DRR referitor la **Capitolul 6, punctul 6.3.2.**, astfel încât să existe corespondență cu tarifele enumerate la diferitele secțiuni din Anexa nr.23.

Asemănător, textul trebuie revizuit în acord cu descrierile cuprinse în Anexa nr.23 și pentru **Capitolul 6, punctul 6.3.3 – Servicii suplimentare și punctul 6.3.4 – Servicii auxiliare.** La acest capitol nu se face trimitere la tarifele de la lit.a) și lit.b) ale acestui capitol, publicate de CFR Electrificare SA pentru energia electrică de tracțiune furnizată OTF și pentru punerea la dispoziție a energiei electrice pentru preîncălzirea vagoanelor de călători, deși în cuprinsul DRR, la pct.5.4.1. curentul de tracțiune, se menționează că *“tarifele aferente serviciului de furnizare a energiei electrice de tracțiune prin sistemul de alimentare cu energie electrică de tracțiune sunt prezentate la cap. 6”*. De asemenea, metodologia de calcul a tarifelor și tarifele percepute de CFR Electrificare SA operatorilor de transport feroviar nu sunt publicate pe pagina web a CFR Electrificare SA.

Prin urmare se impune publicarea serviciilor furnizate de CFR Electrificare SA operatorilor de transport feroviar și publicarea tarifelor aferente acestor servicii.

48. În ceea ce privește **Capitolul 6, punctul 6.3.4 – Servicii auxiliare**, sunt necesare publicarea metodologiei de calcul a tarifelor și valoarea tarifelor menționate la literele:

a) *Tarifele pentru servicii de telecomunicații;*

b) *Tarifele pentru informațiile suplimentare privind programarea și circulația trenurilor;*

c) *Tarifă pentru serviciul de emiteră a legitimațiilor de călători.*

49. La **Capitolul 6, punctul 6.4.1. - Tarif de neutilizare și punctul 6.4.2. Tarif de anulare** din DRR se face trimitere la prevederile Hotărârea nr.1696/2006¹⁴, deși Regulamentul pentru alocarea capacităților de infrastructură feroviară ar fi trebuit modificat în acord cu Legea nr.202/2016.

Este necesară promovarea de către CFR SA, în vederea aprobării prin HG, a proiectului de Regulament pentru alocarea capacităților de infrastructură feroviară și publicarea metodologiei, respectiv a tarifelor aferente capacităților de infrastructură alocată, dar neutilizată, potrivit prevederilor art.36 din Legea nr.202/2016.

50. În cadrul **Capitolului 6, punctul 6.5. - Schema de performanță** se menționează faptul că instituirea unui regim de performanță este și o cerință a Legii nr.202/2016. Este necesară

¹⁴ privind aprobarea Regulamentului pentru alocarea capacităților de infrastructură feroviară

completarea în DRR, cu precizarea, potrivit căreia “Principiile de bază ale sistemului de performanță enumerate la pct.2 din Anexa nr.VI se aplică întregii rețele.”

Legat de acest aspect, atragem atenția CFR SA asupra faptului că sistemul de codificare a întârzierilor trenurilor trebuie să se încadreze în clasele și subclasele de întârziere enumerate la punctul 2 lit.c) din Anexa VI.

De asemenea, fraza din finalul pct.6.5. trebuie modificată, în sensul în care se va preciza că regimul de performanță a intrat în vigoare și se aplică de la 01.01.2018.

51. În ceea ce privește **Capitolul 6 - Tarife pentru utilizarea infrastructurii** nu este prezentată metodologia de calcul aferentă fiecărui tarif, potrivit Anexei nr.IV, pct.2 din Legea nr. 202/2016. Se impune detalierea metodologiei de calcul, a regulilor și, după caz, a baremelor utilizate pentru aplicarea prevederilor art. 31- 36 din lege, atât pentru tarife, cât și pentru costuri.

52. Referitor la **Anexele** care fac parte din cuprinsul DRR, în continuare nu sunt disponibile în limba engleză următoarele:

- Anexa 1 a - Hartă generală rețea CFR;
- Anexa 1b - Hartă linii interoperabile și neinteroperabile;
- Anexa 1c – Hartă sisteme de circulație și dotarea stațiilor;
- Anexa 4.2. – Convenție standard pentru solicitanți;

53. Există în cuprinsul DRR anumite anexe disponibile în limba engleză, al căror conținut nu corespunde cu cel din limba română:

- Anexa 4 – Contractul de acces standard 2018;
- Anexa 4b- trebuie eliminată din cuprinsul DRR;
- Anexa 5 – Documentele necesare pentru încheierea Contractului de acces;
- Anexa 6 – Lista operatorilor de transport feroviar.

54. Este necesară:

- completarea Anexei nr.8 cu trimiterea către pagina web a gestionarului de infrastructură Apria.
- modificarea titlului Anexei nr.8.1. astfel - Tarife operatori infrastructuri de servicii (gestionarii de infrastructură feroviară). Similar se va face modificarea și pentru varianta anexei în limba engleză;
- completarea Anexei nr.8.1 cu valoarea tuturor tarifelor aferente serviciilor enumerate.

Atragem atenția asupra faptului că nu sunt menționate toate tarifele aplicate de gestionarii de infrastructură pentru serviciile prestate, iar unele din tarifele publicate nu sunt exprimate în lei.

Totodată la punctul 11 al Anexei 8.1 sunt prezentate “tarife minime” pentru închirierea de spații și terenuri. Recomandăm modificarea denumirii respective.

- completarea Anexei nr.11 – Stații de frontieră cu distanța liniilor respective, exprimată în km;
- completarea titlului din Anexa 14 – Suspendarea activității de mișcare 2017-2018, varianta în limba engleză, cu trimitere la anul în care are loc suspendarea, asemănător variantei în limba română;
- completarea Anexei nr.16.a - Principiile care reglementează procedura de coordonare cu informații detaliate prezentate la art.46 din Legea nr. 202/2016 și cu descrierea sistemului de soluționare a diferendelor pus la dispoziție de CFR SA. Completările se vor realiza, asemănător și pentru varianta în limba engleză.

55. În ceea ce privește Anexa nr.9 – Infrastructurile de servicii, operatorii acestora și serviciile furnizate în stații de cale ferată, deși sunt trecute parțial datele de contact ale operatorilor infrastructurilor de servicii, în majoritatea cazurilor, pe paginile web ale acestora nu se regăsesc descrierile minime referitoare la infrastructurile de servicii deținute, la serviciile furnizate și tarifele percepute.

Având în vedere necesitatea respectării prevederilor art.27 alin.(4) din *Legea nr.202/2016*, coroborate cu cele ale *Regulamentului (UE) 2017/2177 privind accesul la infrastructurile de servicii și la serviciile feroviare conexe* (denumit, în continuare, *Regulamentul (UE) 2017/2177*), este necesar ca CFR SA să precizeze, în DRR, termenul-limită până la care operatorii infrastructurilor de servicii furnizează informații despre tarifele pentru accesul la infrastructură și pentru prestarea de servicii, precum și despre condițiile tehnice de acces pentru includerea în DRR și să indice un site web unde aceste informații sunt disponibile gratuit în format electronic.

În vederea conformării cu prevederile *Regulamentului (UE) 2017/2177* referitoare la descrierea infrastructurii de servicii și publicarea acestor informații, CFR SA trebuie să faciliteze colectarea de informații cu privire la infrastructurile de servicii și, pentru a reduce sarcina administrativă a operatorilor de infrastructuri de servicii, este necesar să pună la dispoziția acestora, într-un loc ușor accesibil în cadrul DRR, un model de formular elaborat în consultare cu sectorul feroviar și cu CNSDF, pe care operatorii infrastructurilor de servicii să îl poată utiliza pentru transmiterea informațiilor necesare publicării în DRR.

Operatorii infrastructurilor de servicii sunt obligați să furnizeze CFR SA toate informațiile relevante în conformitate cu art.31 alin.(10) și cu pct.6 din anexa nr.IV la *Legea nr. 202/2016*.

Prin urmare, CFR SA va publica termenul-limită până la care operatorii infrastructurilor de servicii furnizează informații despre tarifele pentru accesul la infrastructură și pentru prestarea de servicii, precum și despre condițiile tehnice de acces pentru includerea în DRR și să indice un site web unde aceste informații sunt disponibile gratuit în format electronic.

Totodată, CFR SA va publica spre consultare cu sectorul feroviar un model de formular, pe care operatorii infrastructurilor de servicii să îl poată utiliza pentru transmiterea informațiilor necesare publicării în DRR.

56. Este necesară modificarea *Anexei nr.18 – Criterii de prioritate pentru secțiile de infrastructură cu capacitate saturată*, în acord cu prevederile *Legii nr. 202/2016*.

Recomandăm CFR SA promovarea unui proiect de ordin de ministru privind aprobarea criteriilor de prioritate în alocarea capacităților de infrastructură feroviară pe secțiile de infrastructură cu capacitate saturată.

57. În ceea ce privește *Anexa nr.23 – Tarife pentru serviciile furnizate de CFR SA*, la punctul A, literele a) și b) – Tariful pentru utilizarea infrastructurii, este necesară indicarea monedei în care se exprimă tarifele publicate.

La litera c) sunt prezentate facilitățile oferite de CFR SA pentru plata TUI, respectiv:

- reducerile cu 33% ale TUI pentru trenurile internaționale complete care tranzitează fără prelucrare rețeaua CFR;
- reducerile cu 33% ale TUI pentru trenurile complete în trafic intermodal;
- punerea la dispoziție a rutelor alternative de circulație fără aplicarea suplimentară a TUI.

În ceea ce privește ultima liniuță de la lit.c), respectiv „*punerea la dispoziție a rutelor alternative de circulație fără aplicarea suplimentară a TUI*”, aceasta nu reprezintă o facilitate în sensul art.33 din *Legea nr.202/2016*.

Punctul 9.6. din contractul de acces încheiat între CFR SA și operatorii de transport feroviar stipulează “*în cazul închiderilor de linii care implică întreruperea traficului sau în cazul*

secțiunilor de infrastructură cu capacitate saturată, la solicitarea OTF, CFR pune la dispoziție rute alternative de circulație fără aplicarea TUI suplimentar față de ruta de referință”.

Prin urmare, Anexa 23 trebuie revizuită în sensul în care punerea la dispoziție a rutelor alternative de circulație fără aplicarea suplimentară a TUI este o obligație a CFR SA și nu reprezintă o facilitate acordată de administratorul infrastructurii OTF.

58. Referitor la **tariful pentru manevra pe liniile infrastructurii a vagoanelor care se introduc/se scot accidental din compunerea trenurilor**, acesta trebuie să se regăsească la punctul B.2.-*Tarife pentru serviciile furnizate de CFR în cadrul infrastructurilor de servicii și nu la punctul B1*, fiind vorba despre un tarif care se aplică pentru serviciile furnizate de CFR SA în cadrul infrastructurilor de servicii.

Prin urmare, CFR SA va efectua această modificare în mod corespunzător.

59. În ceea ce privește anumite tarife cuprinse în cadrul Anexei nr.23 a DRR, precum:

- tariful pentru manevra pe liniile infrastructurii a vagoanelor care se introduc/se scot accidental din compunerea trenurilor;
- tariful pentru închiriere spații pentru case bilete;
- tariful pentru tratarea transporturilor excepționale;
- tariful pentru transporturi excepționale (negabaritice și/sau cu tonaj depășit);
- tariful pentru efectuarea de experimente pentru sporirea tonajelor de remorcat sau modificarea modului de remorcare;
- tarifele pentru informațiile suplimentare privind programarea și circulația trenurilor;
- tariful (comisionul) pentru serviciul de emitere a legitimațiilor de călători;
- tariful pentru însoțirea transporturilor excepționale (negabaritice și/sau cu tonaj depășit),

se constată că nu sunt publicate valorile tarifelor și metodologia de calcul a acestora.

Se impune publicarea în DRR a tuturor tarifelor, detalierea metodologiei de calcul, a regulilor și, după caz, a baremelor utilizate pentru aplicarea prevederilor art.31-36, atât pentru tarife, cât și pentru costuri.

60. Referitor la principiile sistemului de tarifare a infrastructurii feroviare privind accesul pe infrastructura feroviară administrată de CFR SA, sunt cuprinse două tipuri de tarife:

- Tariful de Utilizare al Infrastructurii feroviare (TUI) - calculat și perceput pentru asigurarea pachetului minim de prestații prevăzut la pct. 1 din Anexa nr.II a *Legii nr. 202/2016*;
- Tarife pentru servicii adiționale sau conexe (TSA) - calculate și percepute pentru celelalte servicii prevăzute la pct. 2, 3 și 4 din Anexa nr.II a *Legii nr.202/2016*.

Potrivit Anexei nr.23, pe lângă tarifele menționate în cadrul punctului 6.1. *Principii de tarifare*, la **secțiunea E – tarife pentru alte servicii furnizate de CFR la solicitarea OTF** și la **secțiunea D – alte tarife** sunt publicate în DRR tarife care nu sunt încadrate corespunzător la pct. 2, 3 sau 4 din Anexa II a *Legii nr. 202/2016*.

Prin urmare Anexa nr.23 trebuie revizuită ținând cont de prevederile *Legii nr.202/2016*, *Anexa nr. II*.

IV. CONCLUZII

61. CNSDF constată în urma analizei DRR pentru anul 2019, că au fost îndeplinite parțial solicitările sale privind modificarea și completarea de către CFR SA a DRR.

Aspectele menționate anterior cu privire la neconformitățile conținutului DRR cu prevederile legale incidente lasă loc arbitrariului, creând puteri discreționare administratorului infrastructurii, care pot conduce la discriminarea unor solicitanți. Astfel, CNSDF consideră necesară completarea/modificarea de către CFR SA a aspectelor cuprinse în DRR, menționate la punctele 18-60, sens în care va emite o decizie potrivit prevederilor art. 56 alin.(7) din Legea nr.202/2016.

62. Modificările/completările DRR vor fi operate de către CFR SA după cum urmează:

- punctele 18-48, 50, 52, 57, 58, 60 până la data de 20.09.2018;
- punctele 49, 51, 53 - 56, 59 până la data de 01.10.2018.

63. Pentru armonizarea cadrului legislativ și aplicarea corespunzătoare a *Legii nr. 202/2016* este necesar ca CFR SA să finalizeze cu celeritate și să transmită către MT proiectele privind modificarea *H.G. nr. 581/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, a O.U.G. nr. 12/1998* privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române și a *H.G.nr 1696/2006 privind aprobarea Regulamentului pentru alocarea capacităților de infrastructură feroviară*, întrucât acestea ar fi trebuit adoptate, potrivit art. 65 alin (5) din Legea nr. 202/2016, în maximum 6 luni de la publicarea legii.

În temeiul prevederilor art. 56 alin.(6) lit.b) și alin.(7) din Legea nr.202/2016, coroborate cu prevederile art.6 alin.(1) lit.e) și f) din Regulamentul de organizare, funcționare și procedură a Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar,

CONSILIUL NAȚIONAL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȘ

DECIDE

Art. 1 Se constată că au fost încălcate prevederile art.56 alin.(6) lit.b) din Legea nr. 202/2016 de către Compania Națională de Căi Ferate "CFR" SA, întrucât conținutul DRR lasă loc arbitrariului, creând puteri discreționare administratorului infrastructurii, care ar putea conduce la discriminarea unor solicitanți.

Art. 2 Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar impune Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR" SA, în baza prevederilor art.56 alin.(6) lit.b) și alin.(7) din Legea nr. 202/2016, următoarele măsuri, pentru remedierea situației constatate:

- a) CFR SA va opera, în DRR, modificările și completările menționate la punctele 18-48, 50, 52, 57, 58, 60 până la data de 20.09.2018;
- b) CFR SA va opera, în DRR, modificările și completările menționate la punctele 49, 51, 53 - 56, 59 până la data de 01.10.2018.

Art. 3. Compania Națională de Căi Ferate "CFR" SA, va notifica Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar în cel mult 15 zile de la data punerii în aplicare a măsurilor din prezenta decizie, precum și orice intenție de modificare ulterioară a acestora.

Art. 4. În eventualitatea în care, din motive obiective, Compania Națională de Căi Ferate “CFR” SA nu poate implementa măsurile impuse la art. 2 în termenele prevăzute, va solicita în scris și motivat Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar prelungirea acestora.

Art. 5. Conform prevederilor art.61 alin.(1) lit.a) din Legea nr.202/2016, nerespectarea măsurilor impuse de către Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar printr-o decizie constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării.

Art. 6. Prezenta decizie intră în vigoare la data comunicării acesteia.

Art. 7. Prezenta decizie poate fi atacată în contencios administrativ, conform art. 57 alin. (2) din Legea nr. 202/2016, la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 8. În conformitate cu art.57 alin.(1) din Legea nr. 202/2016, prezenta Decizie va fi publicată pe pagina de internet a Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar.

Art. 9. Direcția de supraveghere feroviară va urmări și va informa CNSDF despre aducerea la îndeplinire a prezentei decizii.

Art. 10. Direcțiile și compartimentele de specialitate, din subordinea Secretarului General, vor transmite prezenta decizie la **Compania Națională de Căi Ferate “CFR” SA**, cu sediul în București, B-dul. Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1.

Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar

Președinte: Otilian Neagoe.....

Membri: Daniel Picu

Nicoleta Elisabeta Crișan.....

Lucian Nicolae Stroe.....

Danusia Vamvu