

GVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, cod 010873, București

RAPORT ANUAL 2009

CUPRINS

1. FUNCȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
2. DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
3. CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
4. CADRUL LEGAL AL FUNCȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
5. INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
6. ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
7. MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

1. FUNCȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAI

Activitatea Consiliului de supraveghere în anul 2009 s-a desfășurat în ședințe lunare, pe baza programului tematic anual aprobat, sau ori de câte ori a fost necesar pentru soluționarea unor solicitări care nu suportau întârziere.

Ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de președintele acestuia.

În cazul în care președintele nu și-a putut îndeplini atribuțiile din motive obiective, ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de un membru al Consiliului de supraveghere, specialist din domeniul feroviar, desemnat de acesta să îl înlocuiască.

Convocările ședințelor Consiliului de supraveghere au cuprins data, locul și ordinea de zi, aprobate de președintele Consiliului de supraveghere, împreună cu materialele ce au fost supuse dezbaterilor.

În cazul ședințelor pentru soluționarea unor solicitări care nu suportă întârziere, termenul prevăzut este de cel puțin două zile.

Consiliul de supraveghere s-a întrunit legal pentru validitatea deliberărilor, fiind prezenți președintele sau înlocuitorul acestuia și cel puțin 4 membri.

Dezbaterile din cadrul ședințelor Consiliului de supraveghere au avut loc conform ordinii de zi și s-au consemnat în procesul-verbal al ședinței, care s-a înscris în registru sigilat și parafat.

Procesele-verbale ale ședințelor au fost redactate de Secretariatul Consiliului de supraveghere și au fost semnate de președinte și de toți membrii prezenți la ședință.

Ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2009

În anul 2009 ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar au avut loc lunar după următorul program:

Nr. crt.	Tema	Luna
1	Raportul anual – 2008	Ianuarie 2009
2	Transparența decizională	Februarie 2009
3	Activitatea unor organisme similare din statele membre ale Uniunii Europene	Martie 2009
4	Piața feroviară din România în anul 2008	Aprilie 2009
5	Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar	Mai 2009
6	1. Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar privind solicitarea cu nr.	Iunie 2009

	<p>MTI-10008/28.05.2009 a S.C. ROMÂNIA EUROEST S.A.</p> <p>2. Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul II – 2009;</p>	
7	<p>1. Activitatea unor organisme similare din statele membre ale Uniunii Europene;</p> <p>2. Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar;</p>	Iulie 2009
8	<p>1. Stadiul privind aprobarea Proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar;</p> <p>2. Dotările necesare activității Consiliului de supraveghere ;</p>	August 2009
9	<p>1. Piața feroviară din România pe semestrul I 2009;</p> <p>2. Informare privind reînnoirea mandatului membrilor Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, în conformitate cu prevederile Ordinului MTI nr. 929/2009;</p>	Septembrie 2009
10	<p>1. Notificarea Comisiei Europene privind Avizul Motivat cu nr. C(2009)7268 din 08/10/2009, adresat României în Cauza nr.2008/2108 privind deficiențele constatate în ceea ce privește implementarea primului pachet feroviar;</p> <p>2. Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar;</p>	Octombrie 2009
11	<p>1. Activitatea organismelor din domeniul</p>	Noiembrie 2009

	<p>feroviar privind: licențele de transport feroviar, siguranța feroviară, investigarea accidentelor feroviare și certificările realizate de organismul notificat.</p> <p>2. Informare privind adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 1300/2009 pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 775 din 12/11/2009. Actul a intrat în vigoare la data de 12 noiembrie 2009;</p>	
12	<p>1. Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul I 2010;</p> <p>2. Informare privind răspunsul României referitor la Avizul motivat adresat României de către Comisia Comunităților Europene în temeiul articolului 226 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, având în vedere deficiențele constatate în ceea ce privește implementarea primului pachet feroviar.</p>	Decembrie 2009

Programul lunar al ședințelor a fost stabilit pe baza programului tematic semestrial, ținându-se de contestațiile primite, precum și de alte aspecte de interes pentru Consiliul de supraveghere în domeniul feroviar, în conformitate cu atribuțiile legale ale acestuia.

Contestațiile primite în anul 2009

În anul 2009 a fost adresată Consiliului de supraveghere spre soluționare o singură contestație.

La data de 28 mai 2009, Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, a primit solicitarea nr. MTI - 10008/28.05.2009 a S.C. ROMÂNIA EUROEST S.A. prin care această societate contestă anumite operațiuni de manevră efectuate cât și tarifele practicate în stația CF Constanța Port, de către Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă "C.F.R. Marfă" - SA.

În cadrul solicitării au fost contestate anumite operațiuni de manevră efectuate cât și tarifele practicate în stația CF Constanța Port, de către Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă “C.F.R. Marfă”- SA, Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar a solicitat punctul de vedere al SNTFM “C.F.R. Marfă”- SA. Punctul de vedere al SNTFM “C.F.R. Marfă”- SA a fost transmis Consiliului de supraveghere.

În urma analizei aspectelor de drept și de fapt membrii consiliului au decis asupra solicitării S.C. ROMÂNIA EUROEST S.A.

2. DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAIAR

În urma dezbaterilor în cadrul ședințelor, Consiliul de supraveghere emite decizii.

Deciziile Consiliului de supraveghere se iau prin vot deschis, cu majoritatea membrilor prezenți.

Membrii Consiliului de supraveghere care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată vor solicita înscrierea justificării opiniilor lor separate.

Deciziile motivate în mod corespunzător se redactează de Secretariatul Consiliului de supraveghere conform procesului-verbal al ședinței, se semnează de președintele Consiliului de supraveghere și se contrasemnează de membrii Secretariatului.

Opiniile membrilor care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată se consemnează separat în cadrul deciziei adoptate, după semnătura președintelui Consiliului de supraveghere și semnăturile membrilor Secretariatului Consiliului de supraveghere, și se semnează separat de autorul fiecăreia.

Deciziile Consiliului de supraveghere se comunică și se difuzează, după caz, celor interesați, prin grija Secretariatului Consiliului de supraveghere, cu respectarea termenelor.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, Consiliul de supraveghere solicită administratorului infrastructurii feroviare, solicitanților și oricărei alte părți interesate furnizarea informațiilor necesare. Administratorul infrastructurii feroviare, solicitanții și oricare altă parte interesată sunt obligați să prezinte fără întârziere informațiile solicitate.

În cazul în care se introduce contestație împotriva unui refuz de alocare a capacităților de infrastructură feroviară sau împotriva modalităților unei propuneri de capacități de infrastructură feroviară, Consiliul de supraveghere fie confirmă că nu este cazul să se modifice decizia luată de administratorul infrastructurii feroviare, fie solicită modificarea deciziei care face obiectul reclamației, în conformitate cu liniile directe stabilite de Consiliul de supraveghere.

Deciziile Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2009

În anul 2009 a fost adresată Consiliului de supraveghere spre soluționare o singură contestație și a fost adoptată Decizia nr. CSF / D-01/ 17 .06.2009 privind solicitarea nr. MTI - 10008/28.05.2009 a S.C. ROMÂNIA EUROEST S.A.

Transparența decizională

În anul 2009 a fost realizată publicarea pe web site-ul Ministerului Transporturilor (www.mt.ro) cât și pe site-ul Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar (www.csf.mt.ro) a informațiilor privind Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, atât în limba română cât și în limba engleză.

3.CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

Contestațiile împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, se soluționează potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare .

În anul 2009 nu au fost înregistrate contestații împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar.

4.CADRUL LEGAL AL FUNCȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

- Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță;

- Legea nr. 8/2004 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță;

- Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Legea nr. 128/2004 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de

urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar;

- Legea nr. 336/2005 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 1516/2005 pentru aprobarea componenței Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu modificările și completările ulterioare.

5.INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAIAR

În conformitate cu prevederile art. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu completările ulterioare:

Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și în ceea ce privește deciziile de ordin financiar față de:

- administratorii infrastructurii feroviare
- organismele de tarifare a infrastructurii feroviare
- organismele de alocare a capacităților de infrastructură feroviară
- și față de operatorii de transport feroviar.

În 2008 Comisia Europeană a transmis notificarea cu nr. C(2009) 7268 din data de 08/10/2009 privind Cauza 2008/2108, prin care este semnalata menținerea procedurii de încălcare a dreptului comunitar inițiată împotriva României în ceea ce privește implementarea articolului 30 alin. (1) din Directiva 2001/14/CE,

În România organismul de reglementare feroviar, denumit Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, organizat ca structură în Ministerul Transporturilor și Infrastructurii potrivit prevederilor *OG 89/2003, aprobată prin Legea 8/2004* precum și potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr.*

812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, acte normative care au fost adoptate în conformitate cu Directiva 2001/14/CE .

Art. 30 alin. (1) din Directiva 2001/14/CE prevede:

*„Fără să aducă atingere articolului 21, alineatul 6, statele membre înființează câte un organism de reglementare. Acest organism, care **poate fi ministerul responsabil cu problemele de transport** sau orice alt organism, este independent în ceea ce privește organizarea internă, deciziile financiare, structura juridică și decizională față de orice administrator al infrastructurii, organism de tarifare sau alocare ori solicitant. Organismul funcționează conform principiilor evidențiate în prezentul articol, prin care dreptul la o cale de atac și funcțiile de control pot fi acordate unor organisme separate.”*

Având în vedere problemele semnalate de Comisia Europeană pentru accentuarea caracterului de independență a Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 1300/2009 pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 775 din 12 noiembrie 2009 care reglementează prin prevederi suplimentare conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea atribuțiilor membrilor Consiliului de supraveghere în domeniul feroviar în conformitate cu prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2009 privind modificarea unor acte normative din domeniul feroviar.

6. ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

1. analizează și soluționează toate contestațiile împotriva deciziilor luate de administratorul infrastructurii feroviare sau, dacă este cazul, de operatorul de transport feroviar, cu privire la:

- a) documentul de referință al rețelei;
- b) criteriile conținute în documentul de referință al rețelei;
- c) procedura de alocare a capacităților de infrastructură feroviară și rezultatele acesteia;
- d) sistemul de tarifare;
- e) nivelul sau structura tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare pe care trebuie să le plătească sau pe care ar putea avea obligația să le plătească;

f) certificatul de siguranță, aplicarea și controlul normelor și regulilor de siguranță;

2. urmărește și asigură că tarifele stabilite de administratorul infrastructurii feroviare sunt în conformitate cu prevederile legale în vigoare și au un caracter nediscriminatoriu;

3. autorizează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare;

4. supraveghează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare și intervine imediat în cazul în care negocierile ar putea să contravină prevederilor legale în vigoare;

5. se pronunță asupra tuturor contestațiilor și adoptă măsurile necesare pentru remedierea situației, într-un termen de maximum o lună de la primirea tuturor informațiilor;

6. monitorizează concurența pe piața de servicii de transport feroviar, inclusiv pe piața de transport feroviar de marfă, fără a încălca prevederile legale privind concurența și activitatea instituțiilor/autorităților publice competente în domeniu;

7. adoptă măsurile necesare pentru buna sa funcționare;

8. colaborează cu ministerele și cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin

9. analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățire, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;

10. efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene și din statele candidate la aderare cu privire la activitatea lor, la principiile și practicile lor decizionale, astfel încât principiile decizionale ale acestuia să fie armonizate cu cele ale organismelor de supraveghere din statele membre ale UE.

11. Consiliul de supraveghere îndeplinește orice ale atribuții specifice prevăzute de lege.

7. MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

În cazul în care solicitantul sau orice altă parte interesată se consideră că a fost tratată incorect, a fost obiectul unei discriminări sau a fost prejudiciată în alt fel, poate depune o contestație la Consiliul de supraveghere, în condițiile art. 30 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 89/2003.

Ca urmare a contestației primite și, dacă este cazul, din proprie inițiativă, Consiliul de supraveghere decide cât mai curând posibil asupra unor măsuri necesare pentru corectarea unor evoluții nedorite de pe aceste piețe, în conformitate cu reglementările în vigoare.