

GVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, cod 010873, București

RAPORT ANUAL 2008

CUPRINS

1. FUNCȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
2. DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
3. CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
4. CADRUL LEGAL AL FUNCȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
5. INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
6. ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
7. MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

1. FUNCȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

Activitatea Consiliului de supraveghere în anul 2008 s-a desfășurat în ședințe lunare, pe baza programului tematic anual aprobat, sau ori de câte ori a fost necesar pentru soluționarea unor solicitări care nu suportau întârziere.

Ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de președintele acestuia.

În cazul în care președintele nu și-a putut îndeplini atribuțiile din motive obiective, ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de un membru al Consiliului de supraveghere, specialist din domeniul feroviar, desemnat de acesta să îl înlocuiască.

Convocările ședințelor Consiliului de supraveghere au cuprins data, locul și ordinea de zi, aprobate de președintele Consiliului de supraveghere, împreună cu materialele ce au fost supuse dezbaterilor.

În cazul ședințelor pentru soluționarea unor solicitări care nu suportă întârziere, termenul prevăzut este de cel puțin două zile.

Consiliul de supraveghere s-a întrunit legal pentru validitatea deliberărilor, fiind prezenți președintele sau înlocuitorul acestuia și cel puțin 4 membri.

Dezbaterile din cadrul ședințelor Consiliului de supraveghere au avut loc conform ordinii de zi și s-au consemnat în procesul-verbal al ședinței, care s-a înscris în registru sigilat și parafat.

Procesele-verbale ale ședințelor au fost redactate de Secretariatul Consiliului de supraveghere și au fost semnate de președinte și de toți membrii prezenți la ședință.

Ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2008

În anul 2008 ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar au avut loc lunar după următorul program:

Nr. crt.	Tema	Luna
1	Raportul anual – 2007	Ianuarie 2008
2	Transparența decizională	Februarie 2008
3	Activitatea unor organisme similare din statele membre ale Uniunii Europene	Martie 2008
4	1. Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar privind solicitarea nr. MT 21-4043/28.03.2008 a S.C. SERVTRANS INVEST S.R.L. 2. Piața feroviară din România în anul 2007	Aprilie 2008

5	Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar	Mai 2008
6	Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul II 2008	Iunie 2008
7	Notificarea de punere în întârziere a Comisiei Europene cu nr. SG-(Greff) 2008 D/204250 din data de 27 iunie 2008	Iulie 2008
8	- Răspunsul transmis la Comisia Europeană privind Notificarea de punere în întârziere a Comisiei Europene cu nr. SG-(Greff) 2008 D/204250 din data de 27 iunie 2008 - Dotările necesare activității Consiliului de supraveghere	August 2008
9	Piața feroviară din România pe semestrul I 2008	Septembrie 2008
10	-Infograma Reprezentanței Permanente a ROMÂNIEI la UE – BRUXELLES nr. 9353 / 17 octombrie 2008 - Implementarea primului pachet feroviar ; -Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar.	Octombrie 2008
11	-Activitatea organismelor din domeniul feroviar privind: licențele de transport feroviar, siguranța feroviară, investigarea accidentelor feroviare și certificările realizate de organismul notificat; - Răspuns la solicitarea Comisiei Europene privind documente/explicații referitoare la aplicarea legislației corespunzătoare primului pachet feroviar.	Noiembrie 2008
12	Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul I 2009 Contestația S.C. Servtrans Invest S.A. adresată SNTFM „CFR Marfă” – S.A. și spre știință Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar privind accesul în terminale aflate în proprietatea SNTFM „CFR Marfă” – S.A.	Decembrie 2008

Programul lunar al ședințelor a fost stabilit pe baza programului tematic semestrial, ținându-se de contestațiile primite, precum și de alte aspecte de interes pentru Consiliul de supraveghere în domeniul feroviar, în conformitate cu atribuțiile legale ale acestuia.

Contestațiile primite în anul 2008

În anul 2008 a fost adresată Consiliului de supraveghere spre soluționare o singură contestație.

La data de 28 aprilie 2008 Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, din cadrul Ministerului Transporturilor, a primit solicitarea nr. MT 21-4043/28.03.2008 a S.C. SERVTRANS INVEST S.R.L. prin care această societate contestă noile tarife de închiriere a materialului rulant solicitate de Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători"-SA., pentru utilizarea materialului rulant pe secția interoperabilă Costești – Pitești.

De asemenea, spre știință, Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar a primit o contestație a S.C. Servtrans Invest S.A. adresată SNTFM „CFR Marfă” – S.A. privind accesul în terminale aflate în proprietatea SNTFM „CFR Marfă” – S.A.:

2. DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

În urma dezbaterilor în cadrul ședințelor, Consiliul de supraveghere emite decizii.

Deciziile Consiliului de supraveghere se iau prin vot deschis, cu majoritatea membrilor prezenți.

Membrii Consiliului de supraveghere care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată vor solicita înscrierea justificării opiniilor lor separate.

Deciziile motivate în mod corespunzător se redactează de Secretariatul Consiliului de supraveghere conform procesului-verbal al ședinței, se semnează de președintele Consiliului de supraveghere și se contrasemnează de membrii Secretariatului.

Opiniile membrilor care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată se consemnează separat în cadrul deciziei adoptate, după semnătura președintelui Consiliului de supraveghere și semnăturile membrilor Secretariatului Consiliului de supraveghere, și se semnează separat de autorul fiecăreia.

Deciziile Consiliului de supraveghere se comunică și se difuzează, după caz, celor interesați, prin grija Secretariatului Consiliului de supraveghere, cu respectarea termenelor.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, Consiliul de supraveghere solicită administratorului infrastructurii feroviare, solicitanților și oricărei alte părți interesate furnizarea informațiilor necesare. Administratorul infrastructurii feroviare, solicitanții și oricare altă parte interesată sunt obligați să prezinte fără întârziere informațiile solicitate.

În cazul în care se introduce contestație împotriva unui refuz de alocare a capacităților de infrastructură feroviară sau împotriva modalităților unei propuneri de capacități de infrastructură feroviară, Consiliul de supraveghere fie confirmă că nu este cazul să se modifice decizia luată de administratorul infrastructurii feroviare, fie solicită modificarea deciziei care face obiectul reclamației, în conformitate cu liniile directoare stabilite de Consiliul de supraveghere.

Deciziile Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2008

În anul 2008 Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar a adoptat următoarele decizii:

1. Decizia cu nr. CSF / D-01/ 17 .04.2008 privind solicitarea nr. MT 21-4043/28.03.2008 a S.C. SERVTRANS INVEST S.R.L.

2. În luna iulie Comisia Europeană, a demarat procesul de evaluare a adoptării măsurilor naționale de către statele membre a prevederilor directivelor primului pachet feroviar. În urma acestui proces de evaluare , Comisia Europeană a decis notificarea de punere în întârziere a unui număr de 24 de state membre între care și România.

Astfel, prin Notificarea de punere în întârziere a Comisiei Comunităților Europene, Cauza nr. 2008/2108, România a fost notificată referitor la:

1. Perceperea de tarife pentru utilizarea infrastructurii feroviare concluzionând că România nu și-a îndeplinit obligațiile ce îi revin în temeiul articolului 4 alineatul (1) din Directiva 2001/14/CE;

2. Organismul de control feroviar - au fost invocate neîndeplinirea obligațiilor care îi revin în temeiul articolului 30 din Directiva 2001/14/CE.

Față de problemele semnalate de Comisie s-a solicitat ca în termen de două luni de la primirea notificării Comisiei să fie transmise măsurile naționale adoptate.

În acest sens, în luna iulie au fost supuse dezbaterii în cadrul Consiliului de supraveghere problemele semnalate de Comisia Europeană privind implementarea primului pachet feroviar.

Având în vedere că, în notificarea Comisiei Europene, era semnalat faptul că organismul de control nu are un site internet propriu, membrii Consiliului de supraveghere au decis crearea unui site al Consiliului de supraveghere www.feroviar.ro.

csf.mt.ro.În cadrul ședinței a fost agreat și un proiect de răspuns la Notificarea de punere în întârziere.

În data de 26 august 2008 în cadrul ședinței a fost prezentată scrisoarea de răspuns cu nr. 199/ACS din data de 26.08.2008, răspuns elaborat de către Ministerul Transporturilor în colaborare cu Departamentul de Afaceri Europene privind Notificarea de punere în întârziere a Comisiei Europene cu nr. SG-(Grefe) 2008 D/204250 din data de 27 iunie 2008.

Transparența decizională

În anul 2008 a fost realizată publicarea pe web site-ul Ministerului Transporturilor (www.mt.ro) cât și pe site-ul Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar (www.csf.mt.ro) a informațiilor privind Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, atât în limba română cât și în limba engleză.

3.CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAIAR

Contestațiile împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, se soluționează potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare .

În anul 2008 nu au fost înregistrate contestații împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar.

4.CADRUL LEGAL AL FUNCȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAIAR

- Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță;

- Legea nr. 8/2004 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță;

- Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Legea nr. 128/2004 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Legea nr. 336/2005 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;

- Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 1516/2005 pentru aprobarea componenței Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu modificările și completările ulterioare.

5. INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAI

În conformitate cu prevederile art. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar:

Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și în ceea ce privește deciziile de ordin financiar față de:

- administratorii infrastructurii feroviare
- organismele de tarifare a infrastructurii feroviare
- organismele de alocare a capacităților de infrastructură feroviară
- și față de operatorii de transport feroviar.

6. ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAI

1. analizează și soluționează toate contestațiile împotriva deciziilor luate de administratorul infrastructurii feroviare sau, dacă este cazul, de operatorul de transport feroviar, cu privire la:

- a) documentul de referință al rețelei;
- b) criteriile conținute în documentul de referință al rețelei;

c) procedura de alocare a capacităților de infrastructură feroviară și rezultatele acesteia;

d) sistemul de tarifare;

e) nivelul sau structura tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare pe care trebuie să le plătească sau pe care ar putea avea obligația să le plătească;

f) certificatul de siguranță, aplicarea și controlul normelor și regulilor de siguranță;

2. urmărește și asigură că tarifele stabilite de administratorul infrastructurii feroviare sunt în conformitate cu prevederile legale în vigoare și au un caracter nediscriminatoriu;

3. autorizează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare;

4. supraveghează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare și intervine imediat în cazul în care negocierile ar putea să contravină prevederilor legale în vigoare;

5. se pronunță asupra tuturor contestațiilor și adoptă măsurile necesare pentru remedierea situației, într-un termen de maximum o lună de la primirea tuturor informațiilor;

6. monitorizează concurența pe piața de servicii de transport feroviar, inclusiv pe piața de transport feroviar de marfă, fără a încălca prevederile legale privind concurența și activitatea instituțiilor/autorităților publice competente în domeniu;

7. adoptă măsurile necesare pentru buna sa funcționare;

8. colaborează cu ministerele și cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin

9. analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățire, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;

10. efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene și din statele candidate la aderare cu privire la activitatea lor, la principiile și practicile lor decizionale, astfel încât principiile decizionale ale acestuia să fie armonizate cu cele ale organismelor de supraveghere din statele membre ale UE.

11. Consiliul de supraveghere îndeplinește orice ale atribuții specifice prevăzute de lege.

7. MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR

În cazul în care solicitantul sau orice altă parte interesată se consideră că a fost tratată incorect, a fost obiectul unei discriminări sau a fost prejudiciată în alt fel, poate depune o contestație la Consiliul de supraveghere, în condițiile art. 30 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 89/2003.

Ca urmare a contestației primite și, dacă este cazul, din proprie inițiativă, Consiliul de supraveghere decide cât mai curând posibil asupra unor măsuri necesare pentru corectarea unor evoluții nedorite de pe aceste piețe, în conformitate cu reglementările în vigoare.