



CONSILIUL NAȚIONAL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAR

Tel: (021) 405 44 50 Fax (021) 405 44 47

E-mail: consiliul.feroviar@consiliulconcurentei.ro Web: www.consiliulferoviar.ro

DECIZIA nr. 02 din 05.12.2017

privind obligația Companiei Naționale de Căi Ferate “CFR” SA de a aloca trasele de circulație pe secția Timișoara Nord – Jimbolia companiei Regio Călători, începând cu data de 10 decembrie 2017

În baza

1. Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din data de 09 noiembrie 2016;
2. Decretului nr. 301 din 05 martie 2015, pentru numirea președintelui Consiliului Concurenței, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 157 din data de 05 martie 2015;
3. Ordinului Președintelui Consiliului Concurenței nr. 592 din 04 august 2016, pentru numirea președintelui Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar;
4. Ordinului Președintelui Consiliului Concurenței nr. 592 din 04 august 2016, pentru numirea membrilor Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar;
5. Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar, Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 601 din 26 iulie 2017,

Având în vedere următoarele:

6. Adresa Autorității de Reformă Feroviară nr. 02248/20.10.2017 transmisă Consiliului Concurenței, înregistrată cu numărul RG 14309/24.10.2017, prin care solicită un punct de vedere necesar pentru luarea unei decizii privind atribuirea obligației serviciului public pentru perioada 10.12.2017 – 31.12.2017, respectiv pentru anul 2018, pe secția de circulație neinteroperabilă Timișoara Nord - Jimbolia;
7. Sesizarea comună a societăților RC-CF Trans SRL (denumită în continuare RC-CF Trans) și Regio Călători SRL, (denumită în continuare Regio Călători) înregistrată la Consiliul Concurenței cu numărul RG-15222/09.11.2017, prin care se semnalează faptul că este limitat dreptul Regio Călători de a avea acces la piața serviciilor publice de transport feroviar pe secția de circulație neinteroperabilă Timișoara Nord – Jimbolia;
8. Nota de analiză a Direcției de supraveghere feroviară nr. 474/17.11.2017 privind evaluarea aspectelor referitoare la accesul pe secția de circulație neinteroperabilă Timișoara Nord – Jimbolia, aprobată de membrii Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar în ședința din data de 20.11.2017;
9. Direcția de supraveghere feroviară a solicitat și a obținut puncte de vedere de la Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători “C.F.R. Călători”SA (denumită în continuare CFR

Călători) și de la Compania Națională Căi Ferate "CFR" SA (denumită în continuare CFR SA) în scopul obținerii de informații necesare analizei;

10. Procesul verbal nr. 26 /05.12.2017 al Ședinței Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar.

Părțile implicate

11. Compania Națională de Căi Ferate "CFR" SA este persoană juridică română, cu sediul în București, B-dul. Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului cu nr. J40/9774/1998, CUI 11054529, în calitate de administrator al infrastructurii feroviare, conform HG nr. 581/1998.

12. Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători"-S.A., denumită în continuare C.F.R. Călători, cu sediul în municipiul București, Bulevardul Dinicu Golescu, nr.38, sectorul 1, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 584/1998, modificată și completată în mod corespunzător conform reglementărilor prevăzute în H.G. nr.274/22.02.2001 și H.G. nr.1199/2002 este persoană juridică română, inițial cu capital integral de stat, având forma juridică de societate comercială pe acțiuni.

13. Regio Călători SRL, cu sediul în Brașov, str. Automotoarelor nr. 10 , biroul 3, jud. Brașov, înmatriculată la Oficiul Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Brașov sub nr. J08/2080/2016 , CUI 35323853.

14. RC-CF Trans SRL, cu sediul în Brașov, str. Automotoarelor nr 10, biroul 2, jud Brașov, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J08/775/2001, CUI 14026264 , în calitate de gestionar al secției de circulație Timișoara Nord – Jimbolia.

Luând în considerare următoarele aspecte:

15. În data de 16.08.2017 a fost semnat contractul de închiriere nr. 196 a secției de circulație Timișoara Nord – Jimbolia prin care RC-CF Trans SRL preia de la CFR SA gestionarea secției. Potrivit cap 7.1 pct. 28, contractul prevede că RC-CF Trans are obligația de a asigura cerințele de transport feroviar de călători conform pachetului minim social aprobat (prin HG sau Ordin de Ministru) la data încheierii contractului și precizat în Anexa nr. 2. Pachetul minim poate suferi modificări prin acte normative ce actualizează obligațiile de serviciu public social în domeniul transportului feroviar de călători.

16. CFR SA a solicitat gestionarului RC-CF Trans să prezinte, la momentul semnării contractului de închiriere a secției, angajamentul ferm semnat cu operatorul de transport căruia i-a delegat obligația de a prelua/realiza traficul de călători ce reprezintă pachetul minim social (denumit în continuare PMS) al secției. RC-CF Trans a prezentat contractul încheiat cu Regio Călători, societate care face parte din același grup de societăți cu RC-CF Trans.

17. Regio Călători a solicitat în repetate rânduri CFR SA să-i acorde trasele necesare pentru operarea trenurilor cuprinse în PMS. Cu toate că CFR SA a cunoscut și acceptat faptul că Regio Călători este delegat de gestionarul RC-CF Trans să preia traficul de călători pe secție, a refuzat să acorde trasele solicitate, motivând că nu poate anula trasele deținute de CFR Călători.

18. La data de 26.08.2017, termenul limită la care trebuia preluată secția în gestionare, ca urmare a menținerii refuzului CFR SA de a acorda trasele operatorului Regio Călători, gestionarul RC-CF Trans, pentru a evita situația în care călătorii să nu mai poată fi deserviți de niciun operator, a încheiat un contract de acces cu CFR Călători cu valabilitate până la

data schimbării planului de mers (09.12.2017).

19. Începând cu data de 10.12.2017, pentru planul de mers 2017-2018, CFR Călători nu are semnat un contract de acces pe infrastructura feroviară gestionată de RC-CF Trans, astfel încât nu va îndeplini condițiile legale necesare de a circula pe această secție.

20. Prin adresa nr. D29/6/717/07.11.2017, CFR Călători a solicitat RC-CF Trans să fie de acord cu încheierea unui contract de acces valabil în perioada 10-31.12.2017. RC-CF Trans a refuzat încheierea contractului, invocând faptul că în noul plan de mers, valabil din 10.12.2017, are deja un contract de acces încheiat cu Regio Călători.

21. Potrivit Anexei nr. VII din Legea nr. 202/2016, modificarea graficului de circulație se realizează la miezul nopții, în a doua sâmbătă din luna decembrie. Prin urmare, noul grafic de circulație pentru perioada 2017/2018 intră în vigoare la data de 10.12.2017. În consecință, solicitarea CFR Călători de a încheia un contract de acces valabil numai în perioada 10-31.12.2017 contravine modului de organizare a circulației trenurilor.

22. Regio Călători este singurul operator de transport feroviar care are contract de acces pe secția neinteroperabilă Timișoara Nord – Jimbolia pentru planul de mers 2017-2018, însă nu are trase alocate de CFR SA și astfel se creează premisele ca începând cu data de 10.12.2017 să nu mai circule niciun tren pe această secție.

23. Art. 15 alin. (1) lit. d) din Anexa 1 la HG nr. 643/2011 pentru aprobarea Condițiilor de închiriere de către CFR SA a unor părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile, precum și gestionarea acestora, cu modificările ulterioare, stipulează: “în cazul în care preluarea/realizarea traficului de călători și/sau de marfă se face prin intermediul altor persoane juridice, câștigătorul procedurii de licitație prezintă, la semnarea contractului de închiriere, contractele încheiate cu persoanele juridice - în calitate de operator de transport feroviar, care vor prelua traficul de călători și/sau de marfă pe secția/grupul de secții respectivă/respective și dovezile că acestea îndeplinesc condițiile legale pentru a desfășura activitățile respective”.

În baza acestor prevederi, RC-CF Trans a delegat obligația de a prelua/realiza traficul de călători ce reprezintă pachetul minim de servicii al secției, către Regio Călători, iar CFR SA a solicitat RC-CF Trans să prezinte la semnarea contractului de închiriere a secției angajamentul ferm semnat cu operatorul care va prelua realizarea pachetul minim de servicii al secției (operatorul fiind, în cazul de față, Regio Călători).

24. Art. 12 alin. (4) din Actul adițional nr. 1 pentru anul 2017 la Contractul de activitate al Companiei Naționale de Căi Ferate CFR SA pentru perioada 2016-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 232/2016, act adițional ce a fost aprobat prin Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 1236/2017 prevede: “în cazul închirierii, în condițiile legii, a secțiilor feroviare neinteroperabile de circulație, pachetul minim de servicii aferent acestor secții va fi preluat de operatorul de transport feroviar implicat, cu plata corespunzătoare a compensației de la bugetul de stat, conform prevederilor legale în vigoare”.

În prezent, CFR SA încalcă această prevedere legală, prin faptul că nu alocă trasele către Regio Călători pe secția de circulație neinteroperabilă Timișoara Nord – Jimbolia și împiedică în acest fel realizarea transferului pachetului minim de servicii aferent acestei secții. Este obligatoriu să se ia în calcul faptul că alocarea traselor este o condiție necesară a fi îndeplinită anterior preluării pachetului și nu ulterior.

25. Art. 14 din Contractul de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2016-2 decembrie 2019 încheiat între Ministerul Transporturilor, în numele statului, și CFR Călători, contract aprobat prin HG nr. 231/2016, prevede regulile privind amendamentele și modificările la contract după cum urmează:

“- (1) Modificările la prezentul contract de servicii publice se fac ori de câte ori situația o impune sau se efectuează un transfer de activitate între CFR Călători și operatorii de transport feroviar de călători privați, în conformitate cu legislația în vigoare, prin preluarea traficului de călători ca urmare predării unor noi secții de circulație, respectiv vor fi actualizate toate valorile prevăzute în anexele la contract;

- (2) Modificările la prezentul contract de servicii publice se fac cu acordul ambelor părți, în condițiile legii, în scopul asigurării permanente a îmbunătățirii standardului de calitate a serviciilor publice cel puțin până la nivelul impus de legislația comunitară”.

26. Astfel, prin semnarea Contractului de servicii publice, operatorii de transport feroviar de călători agreează posibilitatea modificării contractului conform art 14. În situația de față, prin închirierea secției Timișoara Nord - Jimbolia de către RC-CF Trans, acesta a delegat obligația realizării traficului de călători ce reprezintă pachetul minim social al secției către Regio Călători, în condițiile legii.

27. Art. 18 alin 1. din OUG nr. 12/1998 prevede: “accesul și circulația pe infrastructura feroviară publică sunt permise dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) operatorul de transport feroviar deține o licență în conformitate cu prevederile legislației în vigoare;

- b) operatorul de transport feroviar deține un certificat de siguranță în conformitate cu prevederile legislației în vigoare;

- c) există un contract de acces pe infrastructura feroviară, încheiat între operatorul de transport feroviar și administratorul/ gestionarul infrastructurii feroviare, în condițiile legii”.

În prezent, singurul operator de transport feroviar de călători care îndeplinește cumulativ cele trei condiții este Regio Călători.

28. În temeiul prevederilor art. 56 alin. (7) din Legea nr. 202/2016, coroborate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. f) din Regulamentul de organizare, funcționare și procedură a Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar,

CONSILIUL NAȚIONAL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

DECIDE

Art. 1. Obligarea Companiei Naționale de Căi Ferate “CFR” SA (cu sediul în București, B-dul. Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului cu nr. J40/9774/1998, CUI 11054529) de a aloca operatorului feroviar de călători care îndeplinește condițiile legale necesare, trasele aferente efectuării pachetului minim de servicii de transport feroviar de călători pe secția Timișoara Nord – Jimbolia, începând cu data de 10.12.2017 (pentru mersul de tren 2017/2018).

Termenul de realizare a acestei obligații este 09.12.2017.

Art. 2. Recomandarea încheierii, de către Autoritatea pentru Reformă Feroviară, a unui contract de servicii publice cu operatorul de transport feroviar de călători care îndeplinește condițiile legale necesare de a opera pe secția Timișoara Nord – Jimbolia, în condițiile legii.

Art. 3. Prezenta decizie intră în vigoare la data comunicării acesteia.

Art. 4. Prezenta decizie poate fi atacată în contencios administrativ, conform art. 57 alin. (2) din Legea nr. 202/2016, la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare.

Art. 5. În conformitate cu art. 57 alin. (1) din Legea nr. 202/2016, prezenta Decizie va fi publicată pe pagina de internet a Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar.

Art. 6. Direcțiile și compartimentele de specialitate, din subordinea Secretarului General, vor transmite prezenta decizie la:

Compania Națională de Căi Ferate “CFR” SA, cu sediul în București, B-dul. Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1, în calitate de administrator al infrastructurii feroviare, conform HG nr. 581/1998.

RC-CF Trans SRL, cu sediul în Brașov, str. Automotoarelor nr 10, biroul 2, jud Brașov, în calitate de gestionar al secției de circulație Timișoara Nord – Jimbolia.

Regio Călători SRL, cu sediul în Brașov, str. Automotoarelor nr. 10, biroul 3, Jud Brașov.

Autoritatea pentru Reformă Feroviară, cu sediul în București, B-dul. Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1.

Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători “C.F.R. Călători”SA, cu sediul în București, B-dul. Dinicu Golescu, nr. 38, sector 1.

Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar

Președinte: Otilian Neagoe

Membri: Daniel Picu

Nicoleta Elisabeta Crișan

Lucian Nicolae Stroe