

GVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL TRANSPORTURILOR, CONSTRUCȚIILOR ȘI TURISMULUI

CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERROVIAR
Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, cod 010873, București

RAPORT ANUAL

2006

CUPRINS

- 1. FUNCȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR**
- 2. DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR**
- 3. CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR**
- 4. CADRUL LEGAL AL FUNCȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR**
- 5. INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR**
- 6. ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR**
- 7. MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR**

1. FUNCȚIONAREA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAI

Activitatea Consiliului de supraveghere în anul 2006 s-a desfășurat în ședințe lunare, pe baza unui program tematic anual, sau ori de câte ori a fost necesar pentru soluționarea unor solicitări care nu suportau întârziere.

Ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de președintele acestuia.

În cazul în care președintele nu și-a putut îndeplini atribuțiile din motive obiective, ședințele Consiliului de supraveghere au fost conduse de un membru al Consiliului de supraveghere, specialist din domeniul feroviar, desemnat de acesta să îl înlocuiască.

Convocările ședințelor Consiliului de supraveghere au cuprins data, locul și ordinea de zi, aprobate de președintele Consiliului de supraveghere, împreună cu materialele ce au fost supuse dezbaterilor.

Convocările ședințelor Consiliului de supraveghere au fost redactate și difuzate de Secretariatul Consiliului de supraveghere cu cel puțin 5 zile înainte de data fixată pentru ședință.

În cazul ședințelor pentru soluționarea unor solicitări care nu suportă întârziere, termenul prevăzut este de cel puțin două zile.

Consiliul de supraveghere s-a întrunit legal pentru validitatea deliberărilor, fiind prezenți președintele sau înlocuitorul acestuia și cel puțin 4 membri.

Dezbaterile din cadrul ședințelor Consiliului de supraveghere au avut loc conform ordinii de zi și s-au consemnată în procesul-verbal al ședinței, care s-a înscris în registru sigilat și parafat.

Procese-verbale ale ședințelor s-au redactat de Secretariatul Consiliului de supraveghere și s-au semnat de președinte și de toți membrii.

Adoptarea Ordinului MTCT nr. 1617/05.09.2006

În anul 2006 a fost adoptat Ordinul MTCT nr. 1617/05.09.2006 privind desemnarea personalului împuternicit cu constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar.

Ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2006

În anul 2006 ședințele Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar au avut loc lunar după următorul programul tematic:

Nr. crt.	Tema	Luna
1	Raportul anual – 2005	Ianuarie 2006
2	Transparența decizională – publicarea pe web	Februarie 2006
3	Piața feroviară din România în anul 2005	Martie 2006
4	Activitatea unor organisme similare din statele membre ale Uniunii Europene	Aprilie 2006
5	Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar	Mai 2006
6	Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul II 2006	Iunie 2006
7	Deschiderea pieței de transport feroviar internațional de marfă	Iulie 2006
8	Piața feroviară din România pe semestrul I 2006	August 2006
9	Dotările necesare activității Consiliului de supraveghere	Septembrie 2006
10	Stadiul adoptării acquis-ului comunitar în domeniul feroviar	Octombrie 2006
11	Activitatea unor organisme similare din statele membre ale Uniunii Europene	Noiembrie 2006
12	Programul tematic orientativ al ședințelor Consiliului de supraveghere pe semestrul I 2007	Decembrie 2006

Programul lunar al ședințelor a fost stabilit ținându-se seama de contestațiile primite precum și de alte aspecte de interes pentru Consiliul de supraveghere în domeniul feroviar, în conformitate cu atribuțiile legale ale acestuia.

Contestațiile primite în anul 2006

În anul 2006 au fost adresate Consiliul de supraveghere următoarele contestații:

- contestația nr. MTCT 2345/CD/06.03.2006 a S.C. Grup Feroviar Român S.A., prin care această societate a contestat măsura de suspendare a accesului său pe infrastructura neinteroperabilă Cîmpina-Cîmpinița de către S.C. C.T.F. București S.A.
- solicitarea nr. CD/3006/12.05.2006 a Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” – S.A., prin care această societate (administratorul infrastructurii feroviare) a solicitat o analiză în vederea clarificării cu toți operatorii de transport feroviar implicați a problematicii privind regularizarea și achitarea sumelor corespunzătoare consumului de energie electrică de tracțiune pentru perioada 2004-2005, precum și contravaloarea energiei electrice de tracțiune consumate în anul 2006 de către operatorii de transport feroviar cu capital privat, calculate conform studiului elaborat de Autoritatea Feroviară Română – AFER
- contestația nr. MTCT 009476 a Asociației Transportatorilor Feroviari Privati din România – ATFER, prin care această organizație a contestat:
 - a. legalitatea părții din tariful nr. 6 – Tarife suplimentare pentru nerespectarea sau modificarea programării utilizării traselor, publicat în Foaia Oficială CFR nr. 12/2005, referitoare la „Utilizarea suplimentară a unei trase alocate dar neprogramate”;
 - b. caracterul discriminatoriu al modului de aplicare a tarifelor publicate în Foaia Oficială CFR nr. 12/2005, cu numărul:
 - 13 - „Tariful de staționare pe liniile CFR SA a vagoanelor care nu aparțin CFR SA”;
 - 16 – „Tarif pentru accesul convoaielor de manevră pe infrastructura feroviară”.

2. DECIZIILE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

În urma dezbaterilor în cadrul ședințelor, Consiliul de supraveghere emite decizii.

Deciziile Consiliului de supraveghere se iau prin vot deschis, cu majoritatea membrilor prezenți.

Membrii Consiliului de supraveghere care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată vor solicita înscrierea justificării opiniilor lor separate.

Deciziile motivate în mod corespunzător se redactează de Secretariatul Consiliului de supraveghere conform procesului-verbal al ședinței, se semnează de președintele Consiliului de supraveghere și se contrasemnează de membrii Secretariatului.

Opiniile membrilor care s-au abținut sau au votat împotriva luării deciziei în forma adoptată se consemnează separat în cadrul deciziei adoptate, după semnătura președintelui Consiliului de supraveghere și semnăturile membrilor Secretariatului Consiliului de supraveghere, și se semnează separat de autorul fiecăreia.

Deciziile Consiliului de supraveghere se comunică și se difuzează, după caz, celor interesați, prin grija Secretariatului Consiliului de supraveghere, cu respectarea termenelor.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, Consiliul de supraveghere solicită administratorului infrastructurii feroviare, solicitanților și oricărei alte părți interesate furnizarea informațiilor necesare. Administratorul infrastructurii feroviare, solicitanții și oricare altă parte interesată sunt obligați să prezinte fără întârziere informațiile solicitate.

În cazul în care se introduce contestație împotriva unui refuz de alocare a capacităților de infrastructură feroviară sau împotriva modalităților unei propuneri de capacități de infrastructură feroviară, Consiliul de supraveghere fie confirmă că nu este cazul să se modifice decizia luată de administratorul infrastructurii feroviare, fie solicită modificarea deciziei care face obiectul reclamației, în conformitate cu liniile directoare stabilite de Consiliul de supraveghere.

Deciziile Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar în anul 2006

În anul 2006 Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar a adoptat următoarele decizii:

- Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar nr. CSF/D-01/30.01.2006 privind contestația nr. MTCT 041647/30.11.2005 a Asociației Transportatorilor Feroviari Privati din România – ATFER

- Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar nr. CSF/D-02/17.03.2006 privind contestația nr. MTCT 2345/CD/06.03.2006 a S.C. Grup Feroviar Român S.A.

- Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar CSF/D-03/29.06.2006 privind solicitarea nr. CD/3006/12.05.2006 a Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” – S.A.

- Decizia Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar CSF/D-04/26.07.2006 privind contestația nr. MTCT 009476/24.03.2006 a Asociației Transportatorilor Feroviari Privati din România – ATFER.

Transparența decizională

În anul 2006 a fost realizată publicarea pe web site-ul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (www.mt.ro) a informațiilor privind Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, inclusiv deciziile adoptate de către acesta, atât în limba română cât și în limba engleză.

3. CONTROLUL JURIDIC AL DECIZIILOR CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

Contestațiile împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, se soluționează de instanțele judecătorești competente, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.

În anul 2006 nu au fost înregistrate contestații împotriva deciziilor luate de Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar.

4. CADRUL LEGAL AL FUNCȚIONĂRII CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

- Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță

- Legea nr. 8/2004 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță

- Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

- Legea nr. 128/2004 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

- Legea nr. 336/2005 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

- Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 1516/2005 pentru aprobarea componenței Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu modificările și completările ulterioare.

5. INDEPENDENȚA CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

În conformitate cu prevederile art. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar:

Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și în ceea ce privește deciziile de ordin financiar față de:

- administratorii infrastructurii feroviare
- organismele de tarifare a infrastructurii feroviare
- organismele de alocare a capacităților de infrastructură feroviară
- și față de operatorii de transport feroviar.

6. ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ALE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FEROVIAȚ

1. analizează și soluționează toate contestațiile împotriva deciziilor luate de administratorul infrastructurii feroviare sau, dacă este cazul, de operatorul de transport feroviar, cu privire la:

- a) documentul de referință al rețelei;
- b) criteriile conținute în documentul de referință al rețelei;
- c) procedura de alocare a capacităților de infrastructură feroviară și rezultatele acesteia;
- d) sistemul de tarifyare;
- e) nivelul sau structura tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare pe care trebuie să le plătească sau pe care ar putea avea obligația să le plătească;
- f) certificatul de siguranță, aplicarea și controlul normelor și regulilor de siguranță;

2. urmărește și asigură că tarifyele stabilite de administratorul infrastructurii feroviare sunt în conformitate cu prevederile legale în vigoare și au un caracter nediscriminatoriu;

3. autorizează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare;

4. supraveghează negocierile dintre solicitanți și administratorul infrastructurii feroviare cu privire la nivelul tarifelor de utilizare a infrastructurii feroviare și intervine imediat în cazul în care negocierile ar putea să contravină prevederilor legale în vigoare;

5. se pronunță asupra tuturor contestațiilor și adoptă măsurile necesare pentru remedierea situației, într-un termen de maximum o lună de la primirea tuturor informațiilor;

6. monitorizează concurența pe piața de servicii de transport feroviar, inclusiv pe piața de transport feroviar de marfă, fără a încălca prevederile legale privind concurența și activitatea instituțiilor/autorităților publice competente în domeniu;

7. adoptă măsurile necesare pentru buna sa funcționare;

8. colaborează cu ministerele și cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin

9. analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățire, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;

10. efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene și din statele candidate la aderare cu privire la activitatea lor, la principiile și practicile lor decizionale, astfel încât principiile decizionale ale acestuia să fie armonizate cu cele ale organismelor de supraveghere din statele membre ale UE.

11. Consiliul de supraveghere îndeplinește orice ale atribuții specifice prevăzute de lege.

7. MODALITATEA DE ADRESARE A CONTESTAȚIILOR CĂTRE CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR

În cazul în care solicitantul sau orice altă parte interesată se consideră că a fost tratată incorect, a fost obiectul unei discriminări sau a fost prejudiciată în alt fel, poate depune o contestație la Consiliul de supraveghere, în condițiile art. 30 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 89/2003.

Ca urmare a contestației primite și, dacă este cazul, din proprie inițiativă, Consiliul de supraveghere decide cât mai curând posibil asupra unor măsuri necesare pentru corectarea unor evoluții nedorite de pe aceste piețe, în conformitate cu reglementările în vigoare.